



BL

DANMARKS
ALMENE
BOLIGER

BL-ANALYSE • MAJ 2021

Indvandrere fra MENAP-lande i den almene sektor

Integrationsudfordringer for MENAP-gruppen i den almene sektor

MENAP er en regional gruppering, der omfatter 21 lande fra Mellemøsten og Nordafrika,¹ samt Afghanistan, Pakistan og Tyrkiet jf. Udlændige- og integrationsministeriets definition.² Indvandrere fra disse lande er for nylig kommet i fokus i den politiske integrationsdebat, pga. deres lave arbejdsmarkedsdeltagelse, særligt blandt kvinder (UIM, 2020a, 2020b).

Der er i alt 516.261 indvandrere og efterkommere fra ikke-vestlige lande i Danmark. Ca. halvdelen, svarende til 281.145, af disse, kommer fra MENAP-lande i Danmark. Ca. 70 pct. af personer fra MENAP-lande er i alderen 18-64 år.³

Denne beskrivende analyse sammenligner karakteristika for MENAP-indvandrere, der bor alment og i resten af Danmark, herunder forskelle i beskæftigelse, offentlig forsørgelse, jobparathedsvurdering og aktivering på arbejdsmarked samt forskelle i baggrundskarakteristika såsom uddannelse, sundhedsstatus, opholdsgrundlag m.v. Afslutningsvis opsummeres eksisterende viden om virksomme indsatser, som er målrettet til at øge beskæftigelsen blandt de ikke-vestlige indvandrere.

Hovedkonklusioner:

- Tre ud af fem indvandrere fra MENAP-lande bor alment.
- Lønmodtagerbeskæftigelse blandt MENAP-indvandrere i den almene sektor er særligt lav - 30 pct., hvorfor de udgør en stor målgruppe for beskæftigelsesrettede indsatser.
- Knap hver tredje MENAP-indvandrere i den almene sektor er på førtidspension og hver fjerde er enten på kontanthjælp eller integrationsydelse. Uden for den almene sektor gælder det hhv. hver femte og hver sjette.
- Sandsynlighed for at være i et fleksjob er relativt lav blandt MENAP-indvandrere i den almene sektor. På samme vis er de overrepræsenteret blandt de ikke-jobparate dagpengemodtagere.
- Der er dog ikke betydelige forskelle i jobparathedsvurdering eller aktivering mellem MENAP-indvandrere på integrationsydelse i den almene sektor og udenfor. MENAP-kontanthjælpsmodtagere er dog i mindre grad vurderet jobparate og i aktivering sammenlignet med alle kontanthjælpsmodtagere generelt.
- Flygtninge, lavtuddannede og personer med psykiske funktionsnedsættelser er overrepræsenteret blandt MENAP-indvandrere i den almene sektor.
- Beskæftigelsesrettet aktivering er en af de mest virksomme indsatser, for at få indvandrere i beskæftigelse jf. eksisterende studier. Helhedsorienterede indsatser, hvor en virksomhedsindsats bliver suppleret med en borgernær relation ift. at løse helbredsmæssige og sociologiske udfordringer hos den enkelte, tegner sig at give de mest succesfulde resultater.
- Boligsociale medarbejdere spiller ofte en vigtig brobyggende rolle mellem borgeren og de tilbud, der ligger i de helhedsorienterede indsatser.
- Der er brug for cost-benefit-analyser til at afdække indsatser med de største samfundsøkonomiske gevinster.

¹ Disse er Syrien, Kuwait, Libyen, Saudi-Arabien, Libanon, Somalia, Irak, Qatar, Sudan, Bahrain, Djibouti, Jordan, Algeriet, Forenede Arabiske Emirater, Tunesien, Egypten, Marokko, Iran, Yemen, Mauretania og Oman.

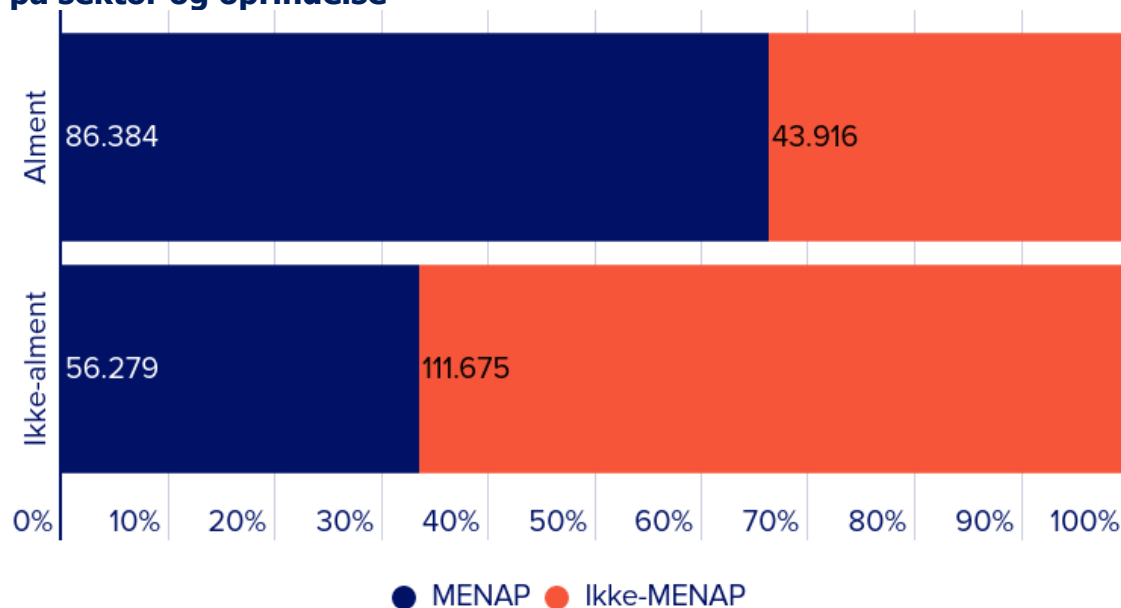
² Der er forskel på, hvilke lande, der indgår i MENAP-regionen, mellem definitioner af forskellige internationale organisationer. Udlændinge- og integrationsministeriet anvender definitionen fra den internationale valutafond, IMF, hvor Tyrkiet er tilføjet til den danske definition pga. den store historiske tilvandring. Vi følger UIM's definition i analysen.

³ BL's egne beregninger pba. Danmark Statistiks registerdata.

Arbejdsmarkedstilknytning

Den almene sektor huser den største del af indvandrere fra MENAP-lande. Tre ud af fem indvandrere fra MENAP-lande i den arbejdsdygtige alder, svarende til knap 90.000 personer, bor alment. MENAP-indvandrere udgør to ud af tre af alle indvandrere med ikke-vestlig baggrund i den almene sektor. Det gælder derimod kun en ud af tre ikke-vestlige indvandrere i resten af Danmark, jf. Figur 1.

Figur 1. Ikke-vestlige indvandrere i den arbejdsdygtige alder fordelt på sektor og oprindelse



Note: 18-64-årige indvandrere. Opdeling i almene og ikke-almene beboere udføres vha. en adresseliste for den almene sektor på boligniveau modtaget fra Bolig- og Planstyrelsen.
Kilde: BL's egne beregninger pba. Danmark Statistiks registerdata.

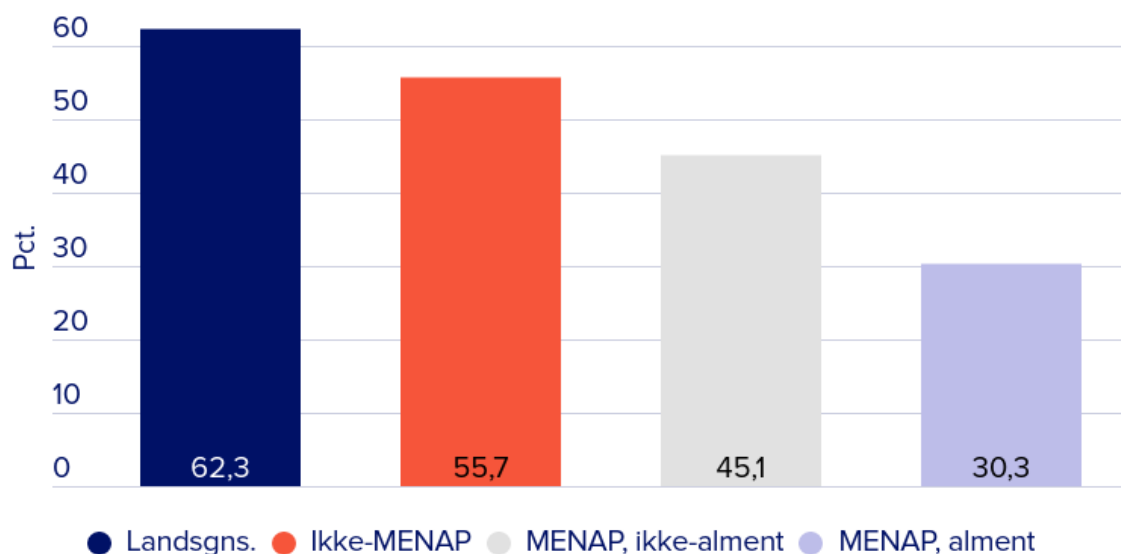
Efterkommere fra MENAP-lande er relativt unge: Deres medianalder er 25 år, sammenlignet med 41 år for indvandrere. Hver tredje efterkommer fra MENAP-lande er stadig i gang med en uddannelse i Danmark, mens det gælder knap hver tiende blandt indvandrere. Efterkommerne har også en relativ høj lønmodtagerbeskæftigelse på 60 pct., blandt de 30+-årige.^{4,5} I analysen ser vi derfor bort fra efterkommere fra MENAP-lande, da indvandrere fra regionen er den gruppe, der har de relativt største integrationsudfordringer, med en lønmodtagerbeskæftigelsesfrekvens på 37 pct.

Den lave beskæftigelse blandt indvandrere fra MENAP-lande er særligt udtalt i den almene sektor, hvor de har en beskæftigelsesgrad, som er knap 15 pct.-point lavere end indvandrere fra MENAP-lande, der bor uden for den almene sektor. Lønmodtagerbeskæftigelsesfrekvens er således dobbelt så lav blandt indvandrere fra MENAP-lande i den almene sektor, som blandt personerne i den arbejdsdygtige alder i Danmark generelt, jf. Figur 2.

⁴ Analysen er baseret på oplysninger om kun lønmodtagerbeskæftigelse pba. DREAM-database, se detaljer i Boks 2. Arbejdstimer udført af de selvstændige eller medarbejdende ægtefæller indgår således ikke i opgørelsen.

⁵ Afgrensningen er valgt, da knap hver anden efterkommer fra MENAP-gruppen under 30 år stadig er i gang med en uddannelse. Dertil ligger en gennemsnitsalder for at fuldføre en mellemlang eller en lang videregående uddannelse tæt på 30 år (Berlingske, 2019).

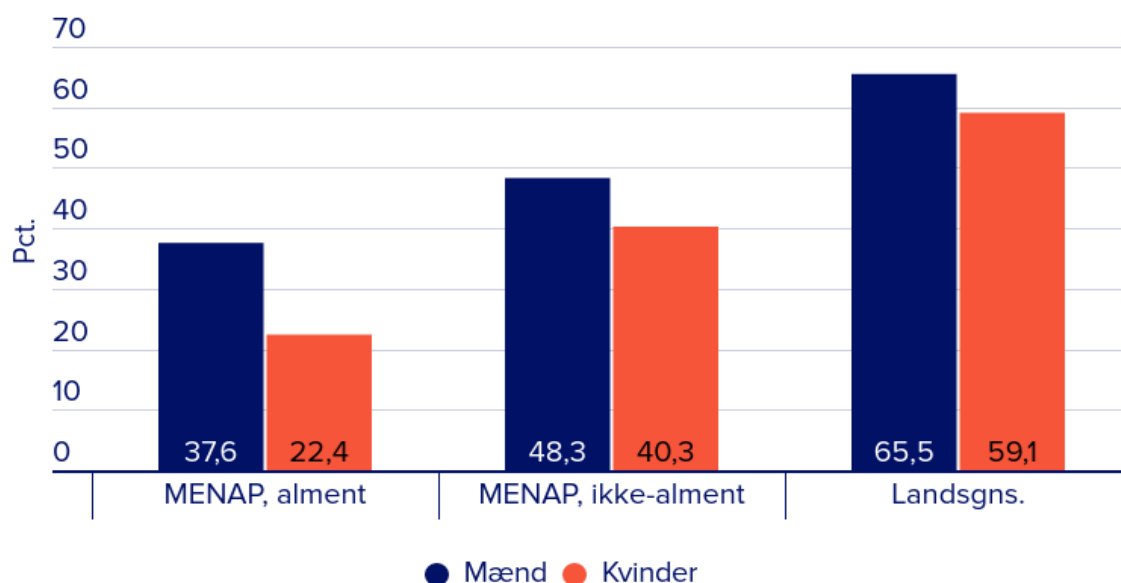
Figur 2. Lønmodtagerbeskæftigelse



Note: Aldersgruppen 18-64 år. Fuldtidsbeskæftigelse for lønmodtagere i november 2019. Ikke-MENAP er restgruppen for ikke-vestlige indvandrere. Se detaljeret metodebeskrivelse i Bilag 3.
Kilde: BL's egne beregninger pba. Danmark Statistiks registerdata.

Kvinder, der bor i den almene sektor, har den laveste beskæftigelsesgrad i MENAP-gruppen på 22 pct., målt i fuldtidspersoner. Kønsforskellen i den almene sektor for indvandrere fra MENAP-lande er 15 pct.-point sammenlignet med 8 pct.-point for samme indvandrergruppe, der bor uden for det almene. Den gennemsnitlige forskel i beskæftigelsesfrekvens mellem mænd og kvinder i hele Danmark er seks pct.-point til sammenligning, jf. Figur 3.

Figur 3. Kønskab i lønmodtagerbeskæftigelse



Note: Aldersgruppen 18-64 år. Fuldtidsbeskæftigelse for lønmodtagere i november 2019. Se detaljeret metodebeskrivelse i Bilag 3.
Kilde: BL's egne beregninger pba. Danmark Statistiks registerdata.

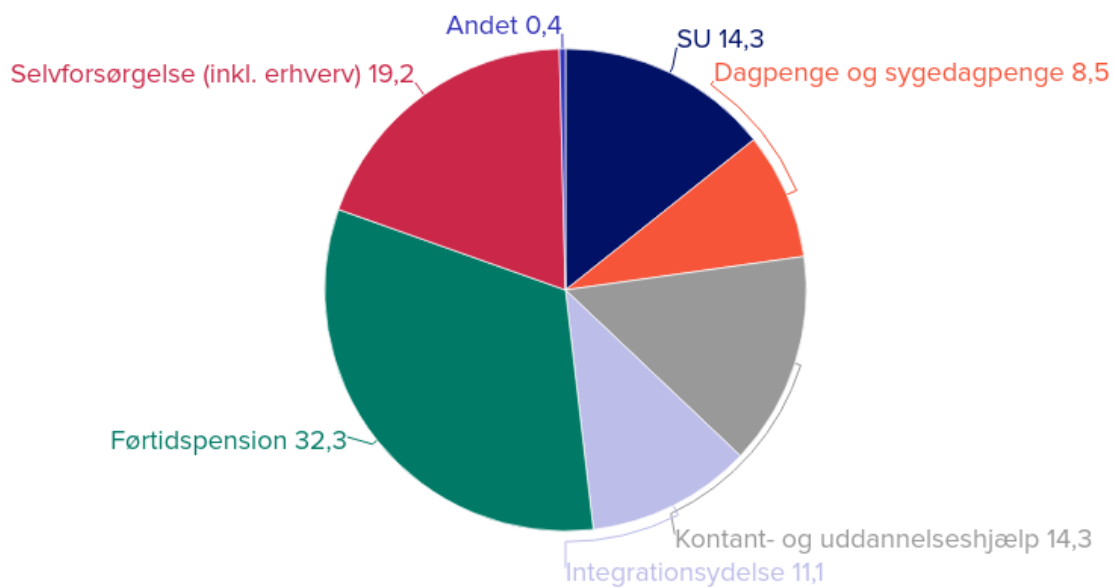
Den lave beskæftigelsesgrad blandt MENAP-indvandrere i den almene sektor afspejler både den lavere andel af MENAP-indvandrere i det almene, som er i beskæftigelse, og at dem, der er i beskæftigelse og som bor i den almene sektor, i gennemsnit arbejder relativt få timer, se Bilag 1.

Overførsler

I den almene sektor har 70 pct. eller ca. 60.000 indvandrere fra MENAP-lande ikke været ansat eller arbejdede mindre end 18,5 uger i gennemsnit i november måned jf. oplysninger om lønmodtagere fra DREAM-database.

Knap hver tredje MENAP-indvandrer uden for lønmodtagerbeskæftigelse er på førtidspension. Knap hver femte er selvforsørgende. Eksempler på selvforsørgende personer i analysen er således dem, der potentielt forsørges af fx familien eller deres ægtefælle, samt dem, som ikke nødvendigvis bliver forsørgt af andre, men arbejder færre end 18,5 timer pr. uge. Dertil omfatter gruppen af selvforsørgende personer også selvstændige, som ikke registreres i DREAM-databasen. Sammenkørsel med RAS-registret fra 2018 viser, at ca. seks pct. af MENAP-indvandrere i den almene sektor, som havde mindre end deltidsbeskæftigelse, var selvstændige. Ca. 14 pct. er på kontant- og uddannelseshjælp og samme andel studerer og modtager SU, 11 pct. er på integrationsydelse⁶ og 9 pct. er på dagpenge, inkl. sygedagpenge, jf. Figur 4.

Figur 4. MENAP-indvandrere uden for lønmodtagerbeskæftigelse, alment



Note: MENAP-indvandrere i alderen 18-64 år. Ydelser modtaget i november 2019 af personer, som arbejdede 0 eller færre end 18,5 timer om ugen i måneden. Se detaljeret metodebeskrivelse i Bilag 3.

Kilde: BL's egne beregninger pba. Danmark Statistiks registerdata.

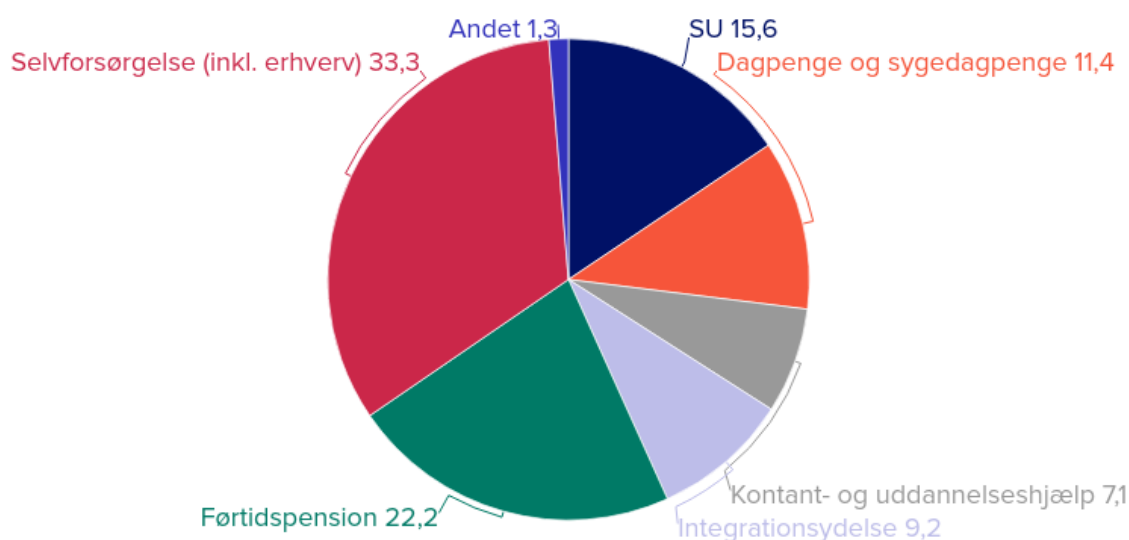
Indvandrerkvinder fra den almene sektor er i væsentlig mindre grad selvforsørgende og erhvervsdrivende sammenlignet med mænd, men de er i højere grad i uddannelse eller på kontant- og uddannelseshjælp samt på integrationsydelse, se Figur 3a og Figur 3b i Bilag 2.

Uden for den almene sektor er 56 pct. eller ca. 30.000 indvandrere fra MENAP-lande uden for lønmodtagerbeskæftigelse eller har arbejdet mindre end halv tid. Blandt disse er hver tredje på selvforsørgelse eller selvstændig erhvervsdrivende, mens hver femte er på førtidspension. Godt 12 pct. af de selvforsørgede MENAP-indvandrere, som er bosat uden for almene sektor, formodes at

⁶ Fra 1.1.2020 ændrede betegnelsen til "Selvforsørgelses- og hjemrejseydelse/overgangsydelse". Da data er fra ultimo 2019, fastholdes den tidligere kortere betegnelse for ydelsen i analyseteksten.

være selvstændige jf. oplysninger i RAS for 2018. 16 pct. er studerende på SU, mens 11 pct. modtager dagpenge og sygedagpenge. Hhv. ni og syv pct. er på integrationsydelse og kontant- og uddannelseshjælp, jf. Figur 5.

Figur 5. MENAP-indvandrere uden for lønmodtagerbeskæftigelse, ikke alment



Note: MENAP-indvandrere i alderen 18-64 år. Ydelse modtaget i november 2019 af personer, som arbejdede 0 eller færre end 18,5 timer om ugen i måneden. Se detaljeret metodebeskrivelse i Bilag 3.
Kilde: BL's egne beregninger pba. Danmark Statistiks registerdata.

Indvandrere fra MENAP-lande i den almene sektor er således væsentligt længere fra arbejdsmarkedet end dem fra MENAP-regionen, der ikke bor alment. Færre har en fast tilknytning til arbejdsmarkedet og dem, der har, arbejder i gennemsnit færre timer. Der er relativt flere på førtidspension og i kontanthjælpssystemet i den almene sektor, mens der er færre på selvforsørgelse, selvstændige, studerende og i dagpengesystemet.

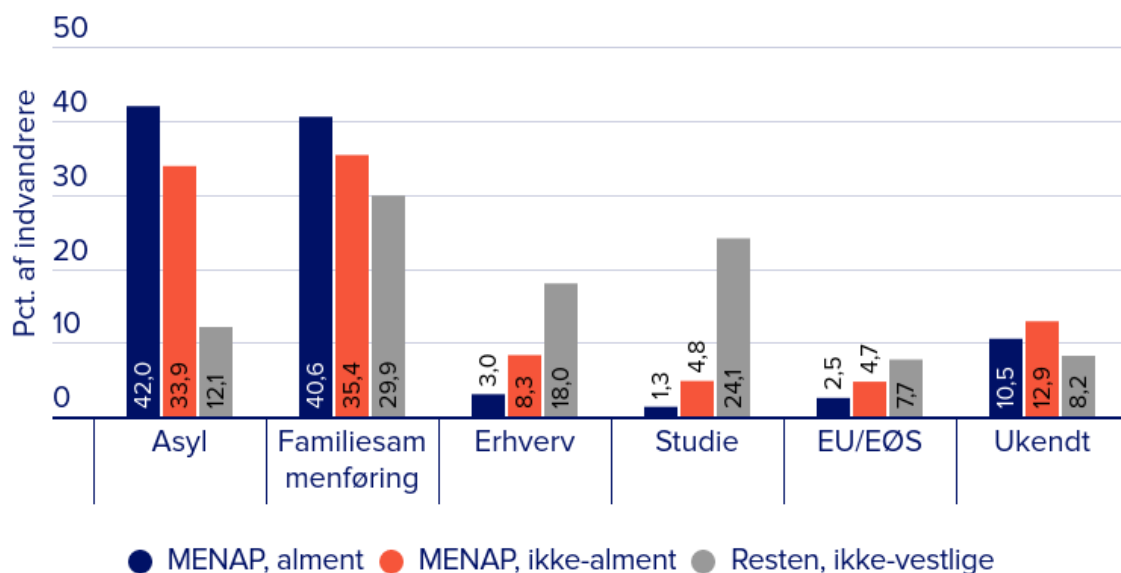
I det næste afsnit beskriver vi forskelle i karakteristika mellem MENAP-indvandrere bosat i den almene sektor og uden for den almene boligsektor, som kan være årsager til flere MENAP-indvandrere står længere fra arbejdsmarkedet i det almene.

Karakteristika

Godt fire ud af fem MENAP-indvandrere i den almene sektor er indvandret som flygtninge eller familiesammenførte. Det er en relativt højere andel sammenlignet med MENAP-indvandrere uden for den almene sektor, hvor dette gælder knap syv ud af ti personer. Samtidigt er kun tre pct. af MENAP-indvandrere bosat i den almene sektor, der oprindeligt indvandrede som arbejdstagere.⁷

Forskellen i opholdsgrundlaget mellem MENAP-indvandrere og resten af gruppen af ikke-vestlige indvandrere er markant. Kun fire ud af ti blandt ikke-vestlige indvandrere uden for den almene sektor er kommet til Danmark som flygtninge eller familiesammenførte. Samtidigt er knap hver fjerde kommet til Danmark pga. studie og knap hver femte - ifm. beskæftigelse, jf. Figur 6.

Figur 6. Årsager til indvandring



Note: Ikke-vestlige indvandrere pr. 1.1.2020 i alderen 18-64 år. Kun personer indvandret siden 1997.
Kilde: BL's egne beregninger pba. Danmark Statistiks registerdata.

Flygtninge og familiesammenførte er typisk den gruppe, der har størst udfordringer på arbejdsmarkedet (Husted et al., 2001; Schultz-Nielsen og Skaksen, 2016; Schultz-Nielsen, 2016; Schultz-Nielsen, 2017, Schultz-Nielsen, 2019). Lønmodtagerbeskæftigelse for flygtninge og familiesammenførte fra MENAP-lande ligger på 33 pct. i november 2019 sammenlignet med 66 pct. for dem, der er indvandret fra samme region som arbejdstagere.⁸

Der er flere forklaringer på, hvorfor denne gruppe er uden for arbejdsmarkedet. Flygtninge og familiesammenførte har typisk et lavere uddannelsesnivea sammenlignet med indvandrere, som har et andet opholdsgrundlag i Danmark (Schultz-Nielsen og Skaksen, 2017). Dertil tilbringer flygtninge typisk fra flere måneder til nogle år på flugt, og mens de venter på deres sagsafgørelse, hvor de bl.a.

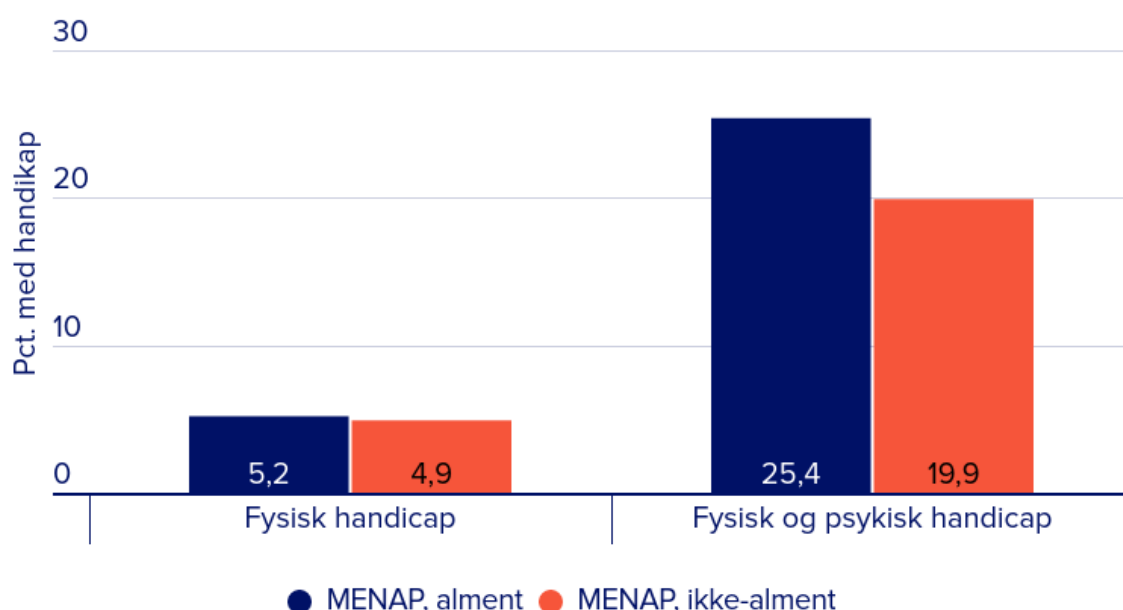
⁷ Dertil er der forskelle i antal år, som MENAP-indvandrere har boet i Danmark mellem beboere i den almene sektor og uden for den almene sektor. Andelen af nyttilflyttere og dem, der har boet i Danmark i over 30 år, er højere uden for den almene sektor sammenlignet med MENAP-indvandrere i det almene.

⁸ Se Figur 8a i Bilag 2. Figur 9a viser yderligere, at der er relativt få selvforsørgede og modtagere af dagpenge blandt flygtninge- og familiesammenførte blandt personer uden for beskæftigelse, mens førtidspensionister og personer på integrationsydelse er overrepræsenterede i denne gruppe.

taber deres arbejdsmarkedsrelaterede kompetencer (Dansk Flygtningehjælp, 2020).⁹ Flygtninge er også den gruppe, som er særligt traumatiseret (Kristiansen m.fl., 2007; Amnesty International, 2008; Dansk Flygtningehjælp, 2016; Statsrevisorerne, 2018). Dette bekræftes af, at relativt flest blandt flygtninge har en diagnose, der er relateret til en psykisk funktionsnedsættelse, som er diagnosticeret i det offentlige sundhedsvæsen, se Figur 4a i Bilag 2.

Andelen af personer med en diagnose relateret til en psykisk funktionsnedsættelse blandt MENAP-indvandrere er derved højere i den almene sektor, som huser flest flygtninge fra MENAP-regionen, sammenlignet med det ikke-almene. Andelen med en diagnose relateret til udelukkende en fysisk funktionsnedsættelse¹⁰ er kun marginalt højere i den almene sektor sammenlignet med den ikke-almene sektor, og forskellen er ikke statistisk signifikant, jf. Figur 7.¹¹

Figur 7. Personer med en funktionsnedsættelse



Note: MENAP-indvandrere i alderen 18-64 år. Al handicap omfatter også psykiske funktionsnedsættelser, udviklingsforstyrrelser o.l. Diagnose stillet i løbet af de sidste 15 år. Diagnosekoderne for de to typer handicap-relaterede diagnoser er fra Mortensen m.fl. (2020). Se detaljeret metodebeskrivelse i Bilag 3.
Kilde: BL's egne beregninger pba. Danmark Statistiks registerdata.

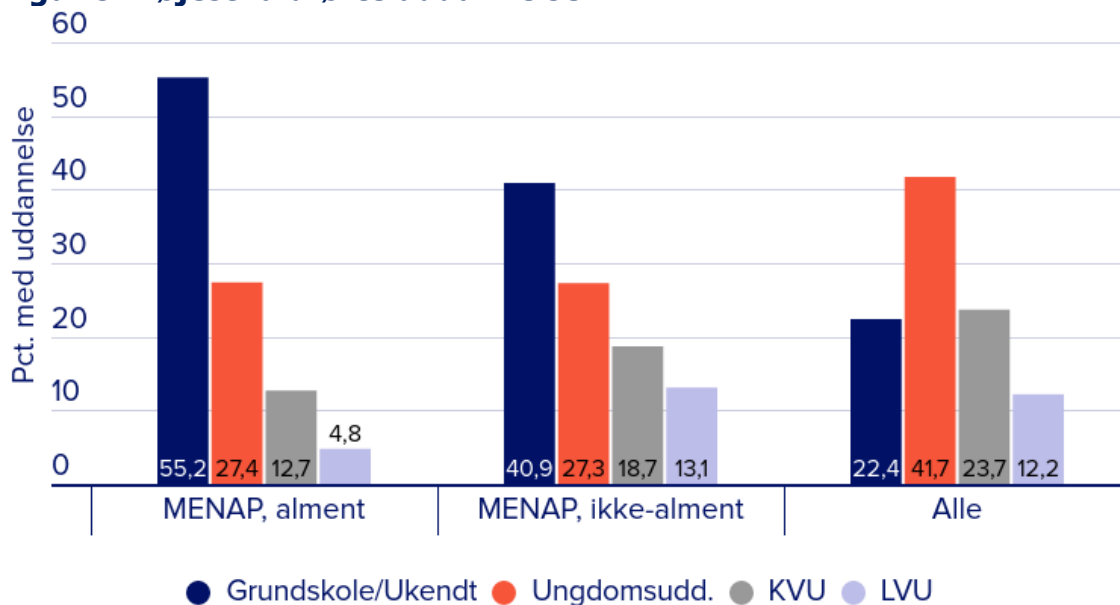
Uddannelsesniveaut for MENAP-indvandrere i den almene sektor er også væsentligt lavere end for MENAP-indvandrere uden for den almene sektor eller den danske befolkning generelt, jf. Figur 8.¹²

⁹ Trepartsaftale (2016) har sat højere krav til, at tid i asylfasen anvendes mere effektivt ift. afklare flygtnings kompetencer og forberede dem til en indsats i kommunen eller et job efter boligplacering. Statsrevisorerne (2017) finder dog, at størstedelen blandt flygtninge, der har boet på asylcentre i 2016, ikke har fået de relevante tilbud i asylfasen i tilstrækkelig grad.

¹⁰ Psykiske funktionsnedsættelser omfatter følgende typer af lidelser: sensoriske funktionsnedsættelser, adfærdforstyrrelser, indlæringsvanskeligheder, udviklingsforstyrrelser, autismespektrum-forstyrrelser, psykiske lidelser.

¹¹ Det er dog kun diagnoser stillet i det danske offentlige hospitalsvæsen i 2004-2018, som er tilgængelige til at identificere personer med en potentiel funktionsnedsættelse. Indvandrere, der har opholdt sig i Danmark i relativt færre år, har en lavere sandsynlighed for at komme i kontakt med hospitalsvæsenet og derved at være registreret med en diagnose end dem, der har opholdt sig længere. Forskelle i antal år, som MENAP-indvandrere fra den almene sektor og i resten af Danmark har tilbragt i landet, kan derfor påvirke sandsynlighed for at være registreret med en diagnose. Der er dog stadig ca. 6 pct.-point og 0,5 pct.-point højere sandsynlighed for, at indvandrere i den almene er registreret med en diagnose relateret til hhv. fysisk og fysisk og/eller psykisk handicap sektor ift. dem uden for det almene, når der kontrolleres for antal år siden den seneste indvandring i en OLS-regression.

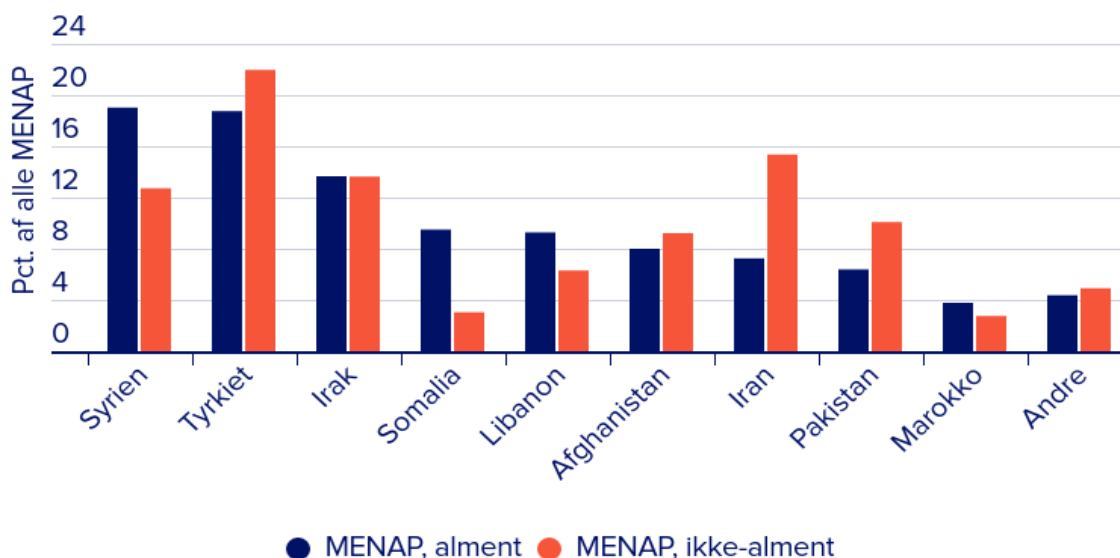
¹² Konklusionen er uændret, hvis de medbragte uddannelser ikke medtages.

Figur 8. Højest fuldførte uddannelse

Note: Aldersgruppen 18-64 år. Grundskole omfatter også personerne med et ukendt uddannelsesniveau. Medbragte uddannelser indgår i opgørelse.

Kilde: BL's egne beregninger pba. Danmark Statistiks registerdata.

Hvis man ser på sammensætning af de enkelte lande, som MENAP-indvandrere kommer fra, er der også betydelige forskelle mellem den almene sektor og resten af Danmark. Den almene sektor huser relativt flere personer fra Somalia, Syrien, Libanon samt Marokko. Til gengæld er indvandrere fra Iran stærkt underrepræsenteret i den almene sektor, og der er også relativt færre fra Pakistan, Tyrkiet og Afghanistan i det almene sammenlignet med resten af Danmark. Figur 14a i Bilag 2 viser, at beskæftigelsesgraden for personer fra de lande, som er overrepræsenteret i den almene sektor, er blandt de laveste hos gruppen af MENAP-indvandrere, samtidig er der en klar sammenhæng relateret til, at de er indvandret som flygtninge, jf. Figur 15a.

Figur 9. Oprindelseslande

Note: MENAP-indvandrere i alderen 18-64 år.

Kilde: BL's egne beregninger pba. Danmark Statistiks registerdata.

Jobparathedsvurdering og aktivering

I dette afsnit ser vi nærmere på modtagere af kontanthjælp og integrationsydelse. De udgør hver fjerde blandt MENAP-indvandrere uden for lønansættelse i den almene sektor, og de er omfattet af ret og pligt til at tage imod et tilbud om aktivering fra kommunen. Aktiveringstilbud varierer alt efter, om personen vurderes jobparat og hvilke tilbud der er tilgængelige i det pågældende jobcenter. De kommunale tilbud er i korte træk beskrevet i boksen nedenfor.

Kommunale tilbud til modtagere af kontanthjælp og integrationsydelse

Personer, som er på kontant- og uddannelseshjælp og personer på selvforsørgelses- og hjemrejseydelse/overgangsydelse, skal vurderes af kommunen ift. det rette tilbud til at få dem i beskæftigelse eller uddannelse.

Det konkrete tilbud kan være kompetenceafklaring, vejledende samtaler (fx omkring udarbejdelse af cv og karriere-planlægning), jobrettede kurser, støtte til iværksætteri, hjælp til at finde en støttet beskæftigelse, vikariat eller jobrotationsstilling m.v.

De kontanthjælpsmodtagere, som er ledige og som ikke har barrierer for at komme i beskæftigelse igen, vurderes som jobparate. Det betyder, at de aktivt skal søge et job for at være berettiget til at modtage kontanthjælp. Den anden gruppe, som bliver visiteret som aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, er typisk længere fra arbejdsmarkedet pga. helbredsmæssige, sociale eller personlige udfordringer og har derfor brug for en mere helhedsorienteret indsats for at komme i job og fastholde det.

Uddannelseshjælpsmodtagere vurderes på lignende vis men med hensigten, at de skal komme i en erhvervskompetencegivende uddannelse. En indsats rettet mod beskæftigelse kan kun være det midlertidige tilbud for denne gruppe, hvor uddannelseshjælpsmodtagere tilskyndes at arbejde, mens de venter på at blive optaget på uddannelse e.l. Modtagere af selvforsørgelses- og hjemrejseydelse/overgangsydelse vurderes ift. både beskæftigelses- og uddannelsesmuligheder, hvor beskæftigelsen er det primære fokusområde.

Virksomhedsrettede indsatser er blandt de mest effektive redskaber til at få ledige, inkl. ikke-vestlige indvandrere, i beskæftigelse (Clausen m.fl, 2009; Graversen og Jensen, 2010; Kjærsgaard og Heinesen, 2012; Heinesen, Husted og Svarer, 2013, Jahn og Rosholm, 2013, Ahmad m.fl., 2019; Rosholm og Svarer, 2020). De to velkendte redskaber er virksomhedspraktik og ansættelse med løntilskud.

Virksomhedspraktik er et kortere forløb, typisk i op til 4 uger, med formålet at opkvalificere/jobafprøve den ledige. Den kan søges fra første ledighedsdag. Virksomhedspraktik kan også virke brobyggende ift. at opnå en ordinær beskæftigelse i en virksomhed. Ansættelse med løntilskud er et længere forløb over 4-6 måneder. For aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere kan den forlænges til 1 år. Den tilbydes dog kun personer, der har været ledige i mindst et halvt år, undtagen personer over 50 år, enlige forsørgere og personer, der ikke har kompetencer fra 9. klasses afgangsprøve.

Nytteindsats er det tredje redskab, i op til 13 ugers varighed, som er målrettet åbenlyst uddannelsesparate og ledige jobparate. Deltagerne udfører samfundsnyttige opgaver på en kommunal, regional eller statslig arbejdsplads, hvor de forventes at påtage reelle og nødvendige arbejdsopgaver. Indsatsen gives ud fra betragtningen at alle, der kan arbejde, skal arbejde for deres ydelse.

Siden Trepartsaftale fra marts 2016, tilbydes nytilkomne flygtninge og familiesammenførte integrationsgrunduddannelsen (IGU) som supplement til de traditionelle aktiveringer. IGU'en varer to år og bygger på mindst 25 timers lønnet virksomhedspraktik om ugen kombineret med en skoleundervisning på 20 fuldtidsuger støttet med en uddannelsesgodtgørelse. Der er i alt registreret 2.630 IGU-forløb i juli-2016 – januar 2021. Kilde: Integrationsbarometer (2021).

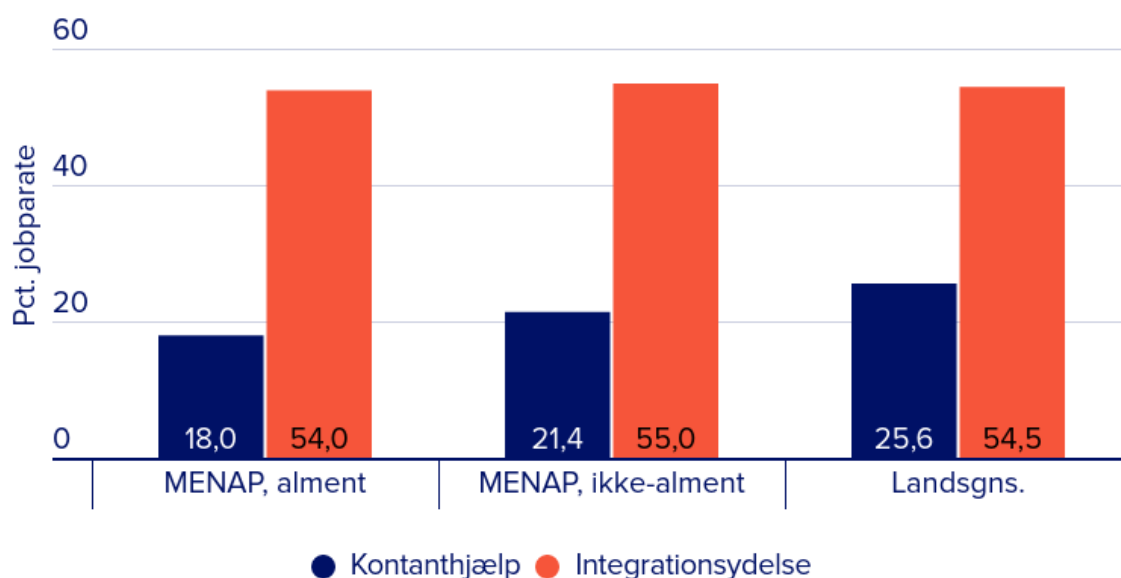
Personer på andre overførsler, såsom dagpenge eller sygedagpenge, er ligeledes berettigede til jobafklarende, opkvalificerende og virksomhedsrettede tilbud fra både a-kasse og jobcenter. Førtidspensioner kan også være ansat i ubegrænset periode med løntilskud, såkaldte skånejob, hvor jobcenter kan bevillige hjælpemidler og den ugentlige arbejdstid bliver aftalt efter en individuel vurdering (Borger.dk, 2021; STAR, 2021).

Jobparathedsvurdering

Blandt MENAP-indvandrere i den almene sektor, som er på kontanthjælp, er 18 pct. vurderet jobparate, mens andelen blandt MENAP-indvandrere uden for den almene sektor er højere – ca. 21 pct. Forskellen kan statistisk skelnes fra nul ved fem pct. signifikansniveau. På landsplan er godt hver fjerde blandt kontanthjælpsmodtagere vurderet jobparat, jf. Figur 10.

Andel af jobparate blandt integrationsydelsesmodtagere er generelt væsentlig højere – godt hver anden vurderes jobparat. Forskellen i andelen af jobparate modtagere af integrationsydelse mellem MENAP-indvandrere bosat i den almene sektor og uden for den almene sektor er kun på en pct.-point og er ikke statistisk signifikant. Dertil vurderes seks pct. af integrationsydelsesmodtagere på landsplan at være uddannelsesparate.¹³

Figur 10. Jobparat



Note: MENAP-indvandrere i alderen 18-64 år. Baseret på ydelseskode i DREAM-database for november 2019 og visitationskategori ultimo 2019. Se detaljeret metodebeskrivelse i Bilag 3.
Kilde: BL's egne beregninger pba. Danmark Statistiks registerdata.

Den høje andel af jobparate blandt modtagere af integrationsydelse forklares ved, at trepartsaftalen fra marts 2016 indebærer, at alle nytillkomne flygtninge i udgangspunktet skulle vurderes som jobparate. Tidligere kunne flygtninge fx vurderes som ikke-jobparate pga. manglende danske sprogkunderskaber (Trepartsaftale, 2016; Vasiljeva, 2016). Aftalen har medført, at det kun er flygtninge, der har væsentlige sundhedsmæssige eller sociale problemer, som må visiteres som aktivitetsparate. Andelen af jobparate steg derfor blandt flygtninge, der er kommet til Danmark i løbet af de seneste fem år.¹⁴

¹³Andelen af uddannelsesparate er BL's egne sideberegning på samme datagrundlag. Generelt vurderes flygtninge og familiesammenførte oftere jobparate end andre indvandrere med andet opholdsgrundlag, hvis de modtager integrationsydelse, mens det modsatte gælder modtagere af kontanthjælp, se Figur 10a i Bilag 2.

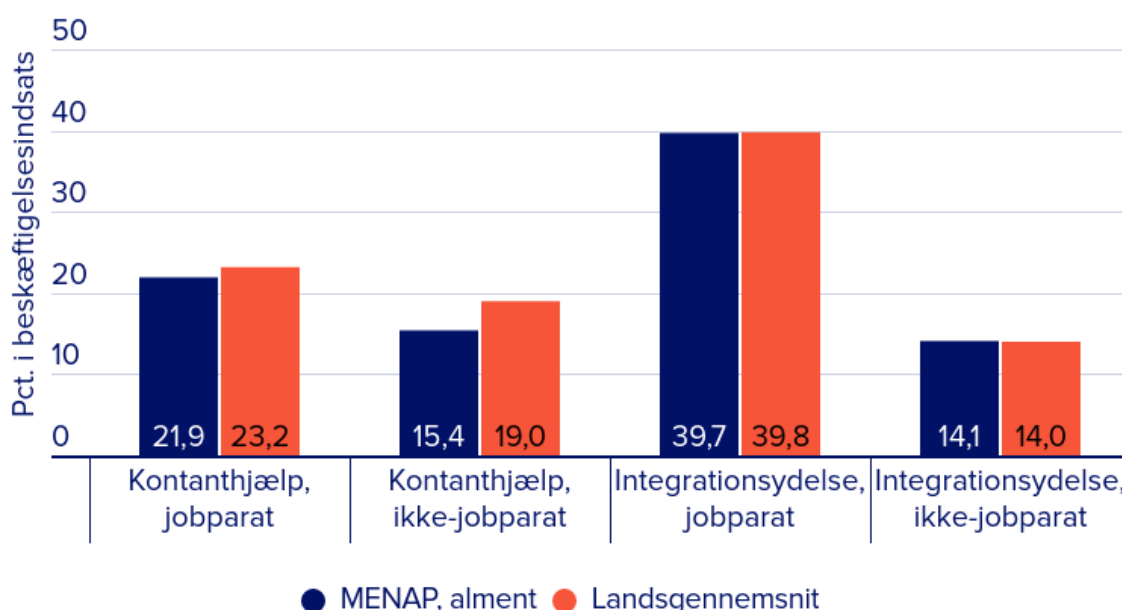
¹⁴ Til sammenligning var ca. seks pct. af personer på integrationsydelse vurderet jobparate i november 2015, jf. jobindsats.dk.

Beskæftigelsesindsatser

Figur 11 viser, at blandt jobparate modtagere af integrationsydelse er andelen af aktiverede i beskæftigelsestilbud, såsom en virksomhedspraktik eller en ansættelse med løntilskud, i løbet af en måned knap dobbelt så høj, som blandt jobparate kontanthjælpsmodtagere.¹⁵

Dette må igen forventes at være et resultat af trepartsaftalen, hvor nyankomne udlændinge skal tilbydes en virksomhedsrettet indsats i form af en virksomhedspraktik eller en ansættelse med et løntilskud på mindst 15 timer ugentligt inden for den første måned efter boligplacering i kommunen. Indsatsen skal også være kontinuerlig, så der maksimalt er seks ugers pause mellem de to tilbud.¹⁶ Programmet varer i udgangspunkt et år, men kan forlænges (VIVE, 2018; UIM, 2020).¹⁷

Figur 11. Deltagere i virksomhedsrettet aktivering, november 2019



● MENAP, alment ● Landsgennemsnit

Note: MENAP-indvandrere i alderen 18-64 år. Baseret på ydelseskode i DREAM-database for november 2019 og visitationskategori ultimo 2019. Se detaljeret metodebeskrivelse i Bilag 3.

Kilde: BL's egne beregninger pba. Danmark Statistiks registerdata.

Andelen af aktiverede i en virksomhedsrettet indsats er godt en pct.-point lavere blandt jobparate kontanthjælpsmodtagere fra MENAP-lande i den almene sektor, sammenlignet med landsgennemsnittet. På samme vis er der også knap fire pct.-point færre aktiverede blandt de ikke-jobparate kontanthjælpsmodtagere fra MENAP i den almene sektor ift. landsgennemsnittet.¹⁸ Til gengæld er der ingen forskel i andelen af aktiverede blandt modtagere af integrationsydelse.

¹⁵ Der skelnes ikke mellem en aktivering i virksomhedspraktik vs. en ansættelse med løntilskud i analysen da ni ud af ti aktiverede på kontanthjælp og integrationsydelse er i en virksomhedspraktik.

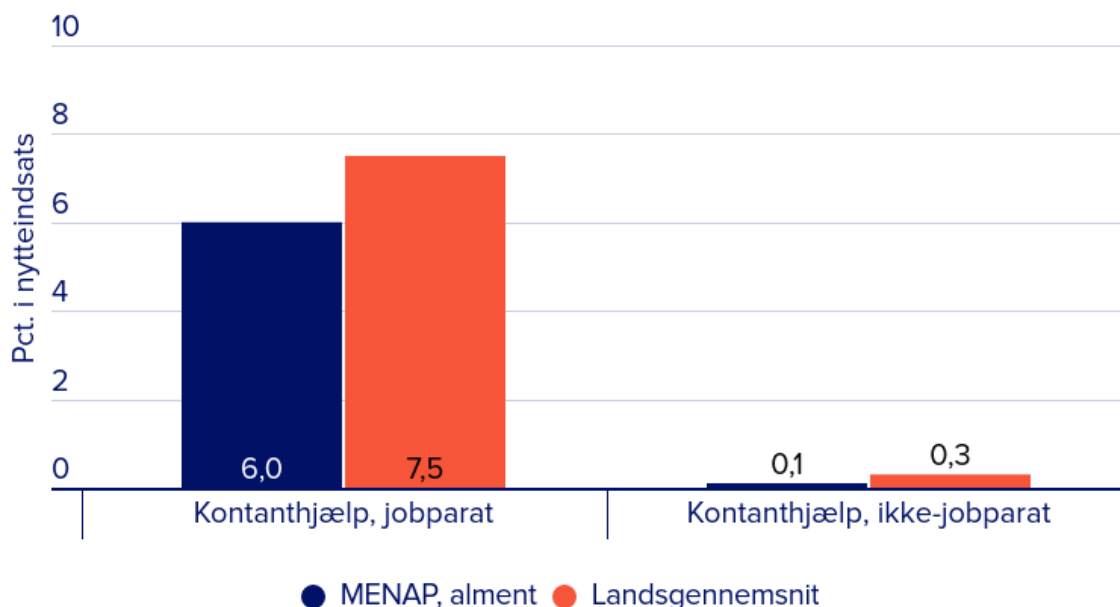
¹⁶ 15-timers krav og krav om maksimalt 6 ugers pause omfatter kun jobparate personer (UIM, 2020). Data fra DREAM-database viser, at blandt personer fra MENAP-lande, som har indvandret i løbet af de sidste fem år og som i dag er på kontanthjælp eller integrationsydelse, har syv ud af ti været i en beskæftigelsesrettet aktivering, se Figur 11a i Bilag 2.

¹⁷ Dertil deltog 17 kommuner i 2016-2019 i et puljeprosjekt "1 mål med integration" med formålet yderligere at målrette integrationsrettede indsats. VIVE (2020) har evalueret projektet.

¹⁸ Forskellen i andelen i en virksomhedsindsats er statistisk signifikant forskelligt fra nul for de aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, men ikke for de jobparate ved fem pct. statistisk signifikans niveau. Forskellen i andelen i en nytteindsats mellem MENAP-indvandrere i den almene sektor og landsgennemsnittet er statistisk signifikant forskelligt fra nul, for både de job- og de aktivitetsparate. Forskelle i andel aktiverede på integrationsydelse er ikke statistisk signifikant forskellige fra nul, for både de job- og de aktivitetsparate.

Jobparate kontanthjælpsmodtagere aktiveres også i nytteindsats. Seks pct. af jobparate kontanthjælpsmodtagere fra MENAP-lande, der bor i den almene sektor, har deltaget i indsatsen i løbet af en måned, og andelen er i gns. 7,5 pct. blandt alle jobparate på kontanthjælp, jf. Figur 12.¹⁹

Figur 12. Deltagere i nytteindsats, november 2019



Note: MENAP-indvandrere i alderen 18-64 år. Baseret på ydelseskode i DREAM-database for november 2019 og visitationskategori ultimo 2019. Se detaljeret metodebeskrivelse i Bilag 3.
Kilde: BL's egne beregninger pba. Danmark Statistiks registerdata.

Nytteindsatsen har dog ikke det samme opkvalificerende formål som øvrige virksomhedsrettede indsatser, og den er primært målrettet de ressourcestærke ledige, der skal arbejde for deres ydelse (STAR, n.d.). Derfor er integrationshjælpsmodtagere ikke den primære målgruppe for nytteindsatsen, hvor de i stedet for tilbydes virksomhedspraktik og sprogundervisning.²⁰ Den tidligere undersøgelse fra beskæftigelsesministeriet har dokumenteret, at også blandt jobparate kontanthjælpsmodtagere er danskere overrepræsenteret i nytteindsatsen ift. indvandrere (STAR, 2015). Der er ligeledes en meget lav andel blandt aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, som deltager i nytteindsatsen, jf. Figur 12.

Førtidspension og lignende ydelser

Personer på førtidspension, i fleks- og skånejob²¹ og lignende ydelser (inkl. forrevaliderings-, revaliderings- og ressourceforløb samt ledighedsydelse) er typisk langt fra arbejdsmarkedet. Arbejdsevnen skal være langvarig og væsentligt nedsat for at modtage denne type ydelser eller komme i fleksjob, hvor man arbejder på nedsat tid, og hvor der tages skånehensyn til den enkeltes fysiske eller psykiske begrænsninger. I alt er 26.000 af MENAP-indvandrere i denne gruppe af

¹⁹ MENAP-indvandrere uden for almene sektor på integrationsydelse og kontanthjælp udgør en mindre gruppe af borgere, hvorfor der ikke præsenteres krydsninger på jobparathed og aktiveringstilbud for denne gruppe i analysen. Figur 6a og Figur 7a i Bilag 2 præsenterer sammenligning for disse krydsninger mellem MENAP-indvandrere generelt og landsgennemsnittet.

²⁰ Nyttindsatsen må således ikke medregnes som virksomhedsrettet aktivering i det første år af integrationsprogrammet (STAR, 2017). Der er dog variation mellem kommunale strategier ifm. at tilbyde nytteindsats til integrationsborgere. I Sønderborg anses det fx som en mulighed for at de lærer arbejdspladsskik og -kultur (STAR, 2017). I Svendborg gives tilbuddet, hvis sagsbehandleren er i tvivl om borgeres motivation om at indgå i virksomhedsrettet tilbud (Svendborg Jobcenter, 2020).

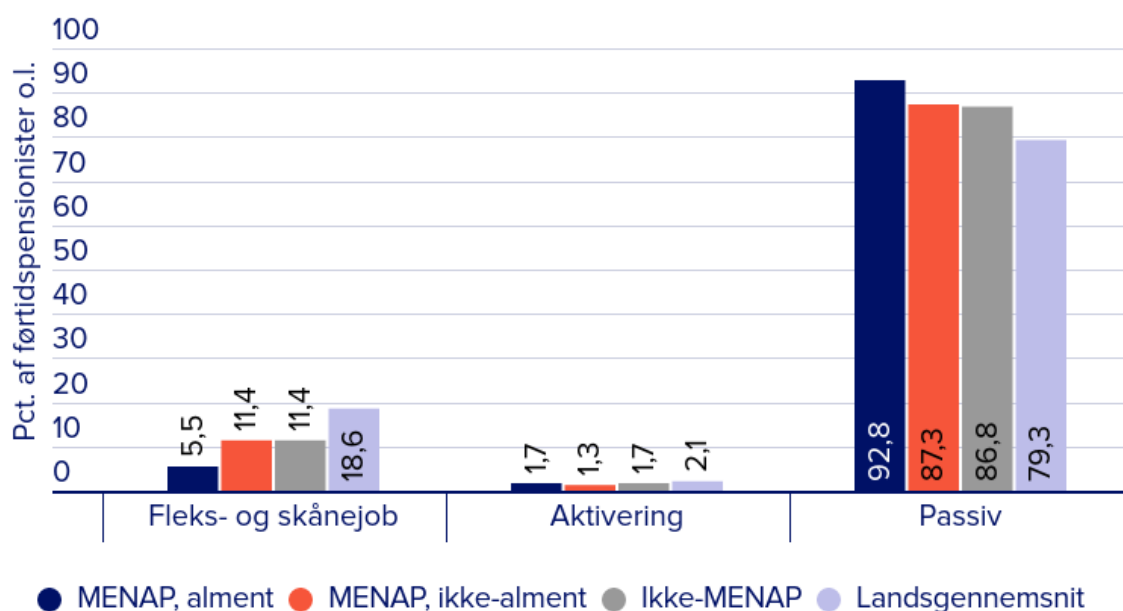
²¹ I dag kendt også som ansættelse med løntilskud målrettet førtidspensionister.

ydelsesmodtagere, hvor godt 19.000 af dem bor i den almene sektor, hvor de udgør den største gruppe af ydelsesmodtagere.

Forventeligt er langt størstedelen af personerne på førtidspension og lignende ydelser passive modtagere af ydelserne. På landsplan er dog knap hver femte i denne kategori i fleks- eller skånejob i et mindre omfang og yderligere to pct. har været aktiveret i en virksomhedsindsats i november 2019. Andelen af personer, der har et fleks- eller skånejob, er den laveste blandt MENAP-indvandrere i den almene sektor – 5,5 pct., jf. Figur 13.

Personer, der er i denne gruppe af ydelsesmodtagere, men som er i stand til at forsørge sig selv ved at arbejde mindst halvdelen af tiden, indgår ikke i beregningen som ydelsesmodtagere. Dette drejer sig om 29.000 personer eller ni pct. af personer i denne ydelsesgruppe på landsplan. Blandt MENAP-indvandrere er det dog tale om ca. 200 personer, som udgør derved godt en pct. af gruppen.

Figur 13. Personer på førtidspension o.l. ydelser



Note: MENAP-indvandrere i alderen 18-64 år. Personer i førtidspension, fleks- og skånejob, forrevaliderings-, revaliderings- og ressourceforløb samt ledighedsydelse. Baseret på ydelseskode i DREAM-database for november 2019. Ikke-MENAP er restgruppen for ikke-vestlige indvandrere. Se detaljeret metodebeskrivelse i Bilag 3. Kilde: BL's egne beregninger pba. Danmark Statistiks registerdata.

Dagpenge

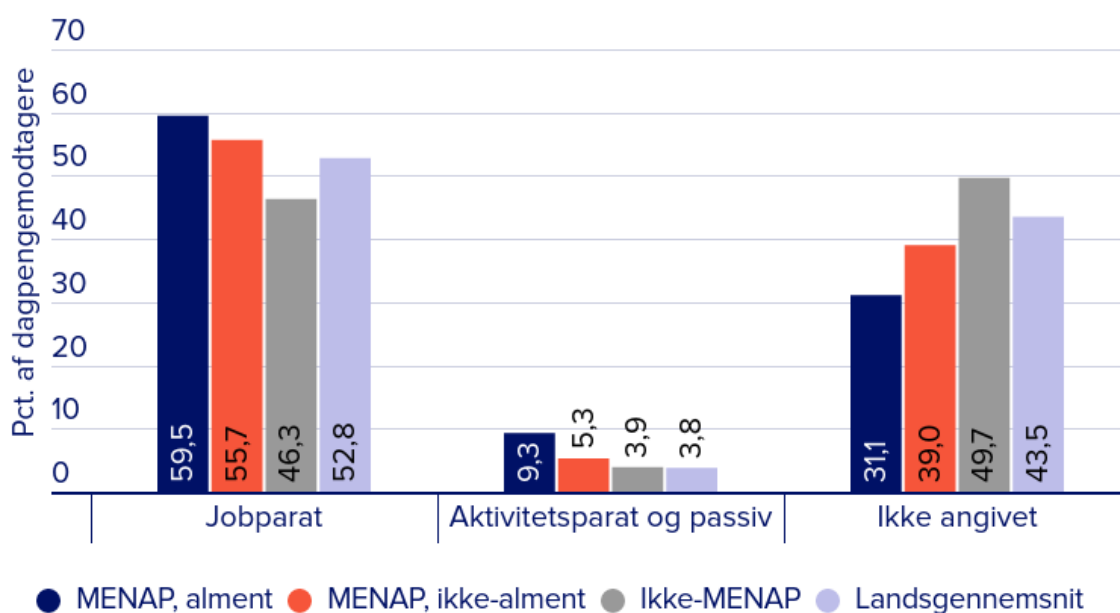
Modtagere af dagpenge er en gruppe, som er relativt tættest på arbejdsmarkedet blandt modtagere af ydelserne. Der er i alt kun 6.600 indvandrere fra MENAP-lande, som er dagpengemodtagere (modtagere af sygedagpenge er ikke medregnet), og knap 4.000 af dem bor alment. Man skal optjene ret til at modtage dagpenge ved at have arbejdet i forvejen eller ved at afslutte en dansk uddannelse og ved at betale arbejdsløshedsforsikring til en a-kasse i mindst et år. Optjeningskravene forklarer formentligt, hvorfor der er relativt flere blandt indvandrere, der er fx på integrationsydelse og kontanthjælp end på dagpenge.

Figur 14 viser en fordeling af modtagere af dagpenge efter deres matchgruppe. Der findes tre matchgrupper for modtagere af dagpenge, hvor matchgruppe *et* svarer til, at personen er egnet til at påtage sig et nyt job, dvs. er jobparat. Den næste gruppe består af personer, som umiddelbart ikke er jobparate, men som kan deltage i beskæftigelsesrettede tilbud. Den sidste gruppe er passive modtagere af ydelserne, som ikke er klare til at deltage i indsatsen. Den sidstnævnte gruppe er meget lille blandt modtagere af dagpenge, hvorfor den er aggregeret sammen med aktivitetsparate modtagere af dagpenge i figuren.

Blandt MENAP-indvandrere, der bor i den almene sektor, og som har modtaget en matchvurdering, er en ud af syv vurderet aktivitetsparate, hvorfor de ikke umiddelbart er arbejdssøgende. Blandt MENAP-indvandrere uden for den almene sektor gælder dette hver 11. og for resten af ikke-vestlige indvandrere, der modtager dagpenge, – kun hver 13. person, jf. Figur 14.

En betydelig andel af dagpengemodtagere mangler en matchkategori, som også kan ses af figuren. Dette kan forklares ved, at flere personer, som havde været på dagpenge i en kort periode i november 2019, ikke endnu blev vurderet ift. deres matchkategori indtil årets udløb. Dertil kunne nogle af disse personer også komme i beskæftigelse allerede i december. Det, at andelen med en ikke-angivet status er lavest blandt MENAP-indvandrere i den almene sektor, indikerer således, at denne gruppe af dagpengemodtagere potentielt har været på ydelsen relativt længst, hvorfor de allerede har fået en matchvurdering.

Figur 14. Dagpengemodtagere



Note: MENAP-indvandrere i alderen 18-64 år. Baseret på ydelseskode i DREAM-database for november 2019 og matchkode fra ultimo 2019. Ikke-MENAP er restgruppen for ikke-vestlige indvandrere. Se detaljeret metodebeskrivelse i Bilag 3.

Kilde: BL's egne beregninger pba. Danmark Statistiks registerdata.

Indsatsmuligheder

Analysen viser, at siden reformen i 2016 blev flere indvandrere, inkl. dem fra MENAP-lande, vurderet jobparate og blev tilbudt en virksomhedsrettet indsats. De jobparate på integrationsydelse og kontanthjælp udgør dog stadig en meget lille andel blandt alle MENAP-indvandrere, som er ydelsesmodtagere eller selvforsørgende, – under ti pct.

Som vist i Boks 1 forventes øget virksomhedsrettet aktivering for de nytilkomne indvandrere at resultere i, at flere i denne gruppe kommer i job. Arendt (2019) har dokumenteret, at den intensiverede indsats over for integrationshjælpsmodtagere siden 2016 har medført øget beskæftigelse for indvandrere efter 15 måneder.²² Arendt og Bolvig (2020) viser dog i et

²² Arendt (2019) finder, midlertidige positive effekter af den tidligere virksomhedsrettet aktivering kun for mandlige flygtninges beskæftigelse. Arendt og Bolvig (2020) viser ved at anvende en anden evaluering metode, at de positive effekter findes for begge køn, og de er stærkere for kvindelige flygtninge og familiesammenførte.

opfølgingsstudie, at effekten kun er midlertidigt og forsvinder efter 18 måneder. Forskerne bag studiet formoder, at den tidlige virksomhedsrettet aktivering erstatter den tid, som udlændinge bruger på at studere dansk, da de finder, at reformen af introduktionsprogrammet har en negativ effekt på dansk kundskaber. Derfor kan ulemper ved nedsatte sprogkundskaber opveje fordele ved en længere arbejdsmarkedserfaring for udlændinge over tid og medføre et behov for yderligere indsats for den jobparate gruppe til at sikre langtidseffekt i beskæftigelsen.²³

Studiet af Thuesen m.fl. (2020a) har yderligere analyseret et mindre brancheorienteret program i 11 kommuner målrettet flygtninge og indvandrere efter reformen i 2016, hvor de fleste af dem har været i integrationsforløb og aktiveret på arbejdsmarked. De viser, at en virksomhedsindsats med en brancheorienterede tilgang kan øge flygtninges beskæftigelse og deltagelse i IGU og virksomhedspraktik, særligt blandt kvinder.²⁴

Samtidigt findes der en stor gruppe af indvandrere, der har været i landet i flere år og som med årene eller umiddelbart efter indvandring er blevet vurderet uegnet til at påtage sig beskæftigelse. Der er knap 38.000 førtidspensionister samt aktivitetsparate modtagere af kontanthjælp og integrationsydelse blandt MENAP-indvandrere, hvor 28.500 af dem bor i den almene sektor.

Disse personer har ofte kompetence- og sundhedsmæssige udfordringer, når de kommer til landet, hvorfor de er et behov for en helhedsorienteret indsats. En virksomhedsrettet aktivering er dog også relevant for denne gruppe for at bringe dem tættere på selvforsørgelse, hvor de aktiverede bliver knyttet til en arbejdsplads, som i starten er få timer om ugen (Ekspertgruppen om udredningen af den aktive beskæftigelsesindsats, 2015). Flere puljemidler har vist positive resultater for disse borgere, hvor de blev tilbudt en beskæftigelsesrettet indsats samtidig med, at der blev taget hånd om deres andre helbredsmæssige og sociale udfordringer ved at følge såkaldte JobFirst-metoden (Rambøll og Metrica Aps, 2018, Epinion m.fl., 2018; Rambøll m.fl., 2020; Epinion m.fl. 2019a, 2019b, 2020; STAR, 2020, Christensen m.fl., 2021).

Den almene sektor bidrager også til at løfte indvandrere i beskæftigelse ved at supplere de kommunale tilbud med boligsociale indsatser, som er brobyggende ift. at jobcentrenes medarbejdere samt andre aktører opnår en god kontakt til beboere på overførsler. Dertil skabes der praktikpladser i byggebranchen ifm. fysiske renoveringer af almene boligområder. Størstedelen af dette arbejde foregår inden for rammerne for helhedsplaner og renoveringer, der medfinansieres af Landsbyggefonden.

Således i områder med fremskudte beskæftigelsesindsatser, hvor jobcenters medarbejdere placeres direkte i boligområderne og etablerer et samarbejde med de boligsociale medarbejdere, kommer en højere andel blandt langtidsledige beboere i beskæftigelse sammenlignet med andre boligområder (Madsen og Glad, 2020). BL (2020) har fx dokumenteret en forøgelse i beskæftigelsesfrekvens blandt fastboende beboere i Korsbærparken med op til 8 pct.-point ift. en kontrolgruppe over en seksårig periode. Den positive udvikling er sket, efter at der kom en helhedsplan med fokus på beskæftigelsesrettede indsatser til området efterfulgt af en fremskudt beskæftigelsesindsats.

Andre boligsociale indsatser, som er målrettet voksne, der er relativt langt fra arbejdsmarkedet og uddannelse omfatter bl.a. beskæftigelsesmentorforløb, indsatser for ægtefælleforsørgede kvinder, bydelsmødre, fremskudte sundhedsindsatser, understøttelse af socioøkonomiske virksomheder m.v. (CFBU, 2020). Indsatserne er dog ofte svære at evaluere pga. flere metodiske udfordringer. Der er både selektion i hvem, der bliver omfattet af de enkelte indsatser, og heterogenitet i selve indsatser ift. længde, intensitet o.l. Dertil er personerne, der tilbydes indsatserne, relativt langt fra arbejdsmarkedet, hvorfor der for en stor andel af disse personers vedkommende ikke findes en umiddelbar effekt af indsatsen på, at de kommer i ordinært arbejde. Der eksisterer dog kvalitative og

²³ Figur 12a og Figur 13a viser, at førtidspensionister fylder en større og større andel blandt dem uden for beskæftigelse fra MENAP-lande i takt med, at antal år tilbragt i landet stiger, mens andelen af dem i uddannelse og selvforsørgelse falder.

²⁴ Samtidig finder Thuesen m.fl. (2020b) ingen effekter af en anden specialpulje, som skulle give indvandrere en bredere virksomhedsindsats i andre 17 danske kommuner.

beskrivende undersøgelser, som peger på en positiv påvirkning af flere boligsociale indsattstyper på de langtidsledige (Hansen m.fl., 2008; Christensen m.fl. 2010; Albæk m.fl., 2012; MHT, 2012; Oxford Research 2012; Albæk m.fl. 2015; Deloitte, 2015; Mygind m.fl. 2016; Økonomer Uden Grænser, 2016; Lund og Sørensen, 2018).

Den korte litteraturgennemgang viser således, at det er muligt at flytte borgere fra kanten af arbejdsmarkedet, såvel etniske danskere som ikke-vestlige indvandrere, i virksomhedsrettede tilbud og evt. selvforsørgelse. Dette kræver dog ofte en kompleks indsats, hvor flere aktører, såsom sagsbehandlere, sundhedsfaglige personale og boligsociale medarbejdere, der medvirker i et tværfagligt samarbejde omkring at løfte en borger.

MENAP-indvandrere i den almene sektor udgør en stor del af denne gruppe på kanten af arbejdsmarkedet, da kun 30 pct. af gruppen har en registreret lønmodtagerbeskæftigelse på deltid eller mere. Som analysen viser har mange af disse indvandrere boet i Danmark i flere år, hvor det ikke lykkedes med kommunale indsatser at få dem ud på arbejdsmarkedet. Helhedsorienterede indsatser kan være tidskrævende og andelen, der opnår beskæftigelse, er lav. Samtidig varierer effekten af indsatserne med konjunkturerne (DØRS, 2012).

De samfundsøkonomiske gevinster ved at flytte en borger fra offentlig forsørgelse til beskæftigelse er dog ikke til at overse. Studier har fx vist, at der er en gevinst på ca. 70.000 kr. pr. år for borgere med fysiske og sociale udfordringer, der kommer i fleksjob, til ca. 275.000 pr. år. for en gennemsnitlig LO-lønmodtager, der forlader dagpengesystemet (COWI, 2014; Arendt og Bolvig, 2015; Andersen, 2018; Beskæftigelsesministeriet, 2019).

Prioritering af enkelte aktiviteter ville kræve en beregning af den samfundsøkonomiske gevinst ved enkelte indsatser. Der eksisterer i dag kun få beregninger af denne type i dag, uden særskilt fokus på ikke-vestlige eller MENAP-indvandrere. Finansministeriet (2018) har fx beregnet, at privat løntilskudsordning i alt giver en samfundsøkonomisk gevinst på 220 mio. kr.

Litteraturliste

- Ahmad, N., Svarer, M. og Naveed, A. (2019). The Effect of Active Labour Market Programmes and Benefit Sanctions on Reducing Unemployment Duration. *Journal of Labor Research*, 40, s. 202–229.
- Albæk, K., Bjerregård, H. og Jensen, S. (2012). Effekterne af mentorstøtte for udsatte ledige. En litteraturoversigt. SFI-publikation 12:21.
- Albæk, K., Bjerregård, H., Bille R., Graversen, B., Holt, H., Jensen, S. og Jonassen, A. (2015). *Evaluering af mentorordningen*. SFI-publikation 15:10.
- Andersen, T. (2018). *Har velfærdssamfundet en fremtid? Velfærdens økonomi og dilemmaer*. Gyldendal, Danmark.
- Amnesty International (2008). *Asylansøgere i Danmark. En undersøgelse af nyankomne asylansøgers helbredstilstand og traumatiseringsgrad*.
http://www.traume.dk/sites/default/files/AmnestyRK_rapport_asylhelbred_publicationer.pdf
- Arendt, J. (2019). *Employment Effects of a Job-First Policy for Refugees*.
https://www.rockwoolfonden.dk/app/uploads/2019/04/Study-Paper-139_Employment-effects-of-a-job-first-policy-for-refugees.pdf
- Arendt, J. og Bolvig, I. (2015). *Potentialeberegning af beskæftigelse for udsatte ledige*. VIVE-rapport.
<https://www.vive.dk/media/pure/9000/2042281>
- Arendt, J. og Bolvig, I. (2018). *Nationale rammer for integrationsindsatsen for flygtninge 1997-2017 – Integrationsloven, danskuddannelse og udlændingelov*. VIVE-rapport.
https://pure.vive.dk/ws/files/2302568/11274_earn_nationale_rammer_for_integrationsindsatsen.pdf
- Arendt, J. og Bolvig, I. (2020). Early labor market entry, language acquisition and labor market success of refugees. VIVE-rapport. <https://www.vive.dk/media/pure/15357/4639057>
- Berlingske (2019). *Om de læser til lærer eller læge: De nyuddannede bliver yngre og yngre*.
<https://www.berlingske.dk/samfund/om-de-laeser-til-laerer-eller-laege-de-nyuddannede-bliver-yngre-og-yngre>.
- Beskæftigelsesministeriet (2019). *BEU Alm.del - endeligt svar på spørgsmål 135*.
<https://www.ft.dk/samling/20191/almDEL/beu/spm/135/svar/1634256/2150911.pdf>
- BL (2020). *Korskærparken - helhedsplan med fokus på beskæftigelse*. <https://bl.dk/politik-og-analyser/analyser/2020/9/analyse-korskærparken-helhedsplan-med-fokus-paa-beskaeftigelse/>
- Borger.dk (2021). *Løntilskud for førtidspensionister*. <https://www.borger.dk/arbejde-dagpenge-ferie/Fleksjob-loentilskud-for-foertidspensionister-revalidering/Loentilskud-for-foertidspensionister>
- CFBU (2020). *Inspirations- og videnskatalog - Viden om boligsociale aktiviteter støttet af Landsbyggefonden*. <https://www.cfbu.dk/udgivelser/inspirations-og-videnskatalog-2020/>
- Christensen, K., Glerup, L. og Frederiksen, N. (2010). *Projekt bydelmødre - En samlet evaluering*.
<https://bydelmor.dk/media/3dd65377-1a22-4dd4-bf3a-062754f23984/xX3kog/Bydelmor/PDF-filer/Evalueringer/CfBU%20En%20samlet%20evaluering%20af%20Projekt%20Bydelm%C3%B8dre%202010.pdf>
- Christensen, T., Epløv, L., Hellström, L. og Kruse, M. (2021). *Sundhedsøkonomisk analyse af interventionerne i Inklusions projektet-IPS/IPSE og IPS-MA- indsatserne*.
<https://star.dk/media/17269/sundhedsoekonomisk-analyse-ips-og-ips-ma.pdf>

Clausen, J., Heinesen, E., Hummelgaard, H., Husted, L. & Rosholm, M., (2009). The Effect of Integration Policies on the Time until Regular Employment of Newly Arrived Immigrants: Evidence from Denmark. *Labour Economics*, 16(4), s. 409-417.

COWI (2014). *Samfundsøkonomiske gevinster ved arbejdsmarkedsrettede indsatser for personer med handicap*. <https://viden.sl.dk/artikler/voksne/handicap-arbejde/samfundsoekonomiske-gevinster-ved-arbejdsmarkedsrettede-indsatser-for-personer-med-handicap/>

Dansk Flygtningehjælp (2016). *Notat: Flygtninges Mentale Sundhed*. <https://www.altomintegration.dk/media/1119/flygtninges-mentale-sundhed.pdf>

Dansk Flygtningehjælp (2020). *25 spørgsmål og svar om flygtninge*. https://flygtning.dk/media/5719911/25_spoergsma-l_2020_web.pdf

Deloitte (2015). *Evaluering af Bydelsmødrene. Evalueringsrapport*. <https://bydelsmor.dk/media/3c011155-b5d2-4cb8-af49-44eed9b063c1/glhbug/Bydelsmor/PDF-filer/Evalueringer/Deloitte%20Evaluering%20af%20Bydelsm%C3%B8dre%202015.pdf>

DØRS (2012). *Arbejdsmarkedspolitik i høj- og lavkonjunktur*. https://dors.dk/files/media/rapporter/2012/e12/e12_kapitel_2.pdf

Ekspertgruppen om udredningen af den aktive beskæftigelsesindsats (2015). *Nye veje mod job – for borgere i udkanten af arbejdsmarkedet*. https://bm.dk/media/6783/carsten_koch_2-pdf.pdf

Epinion, Metrica og Discus (2019a). *Projekt Særligt Tilrettelagt Virksomhedsforløb. Evaluering på vegne af Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering*. <https://star.dk/om-styrelsen/publikationer/2020/4/evaluering-af-projekt-saerligt-tilrettelagt-virksomhedsforloeoeb/>

Epinion, Metrica og Discus (2019b). *Håndholdt Indsats i Ressourceforløb. Slutevaluering på vegne af Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering*. https://star.dk/media/13583/hir-slutrapport-2482678_1_1-2710581_1_1.pdf

Epinion, Metrica og Discus (2020). *Evaluering af Projekt Bedre Ressourceforløb på vegne af Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering*. <https://star.dk/om-styrelsen/publikationer/2020/4/evaluering-af-projekt-bedre-ressourceforloeb/>

Finansministeriet (2018). *Aktiv beskæftigelsesindsats*. <https://fm.dk/media/15275/Aktivbeskaeftigelsesindsats.pdf>

Graversen, B. K. & Jensen, P. (2010). A Reappraisal of the Virtues of Private Sector Employment Programmes. *Scandinavian Journal of Economics*, 112(3), s. 546-569.

Hansen, K., Mygind, A. og Duus L. (2008). *Evaluering af "Sundhed på dit sprog"*. Spring på livet. Folkesundhed København. <https://sundhed.kk.dk/sites/sundhed.kk.dk/files/Sundhed%20p%C3%A5%20dit%20sprog%202006%20kort.pdf>

Heinesen, E., Husted, L. og Rosholm, M. (2013). The effects of active labour market policies for immigrants receiving social assistance in Denmark. *IZA Journal of Migration* 2(15).

Husted, L., Nielsen, H. S., Rosholm, M. og N. Smith. (2001). Employment and Wage Assimilation of Male First-Generation Immigrants in Denmark. *International Journal of Manpower*, 22, p. 39–68.

Integrationsbarometer (2021). *Hvor mange registrerede IGU-forløb?* <https://integrationsbarometer.dk/aktuelt/6>

Jahn, E. og Rosholm, M. (2013). Is temporary agency employment a stepping stone for immigrants? *Economics Letters*, 118(1), s. 225-228.

Kjærsgaard, L. & Heinesen, E. (2012). *Effects of Consecutive Active Labor Market Programs. Evidence for Immigrants in Denmark. I: Empirical Essays of Active Labor Market Policy on Employment* (ph.d.-afhandling). Aarhus: Aarhus Universitet.

Kristiansen M, Mygind A, Krasnik A. (2007). Health effects on migration. *Danish Medical Bulletin*, 54(1). p. 46- 47

Lund, A. og Sørensen, K. (2018). *Komparative analyser af dansk socialøkonomi: Sorgfrit udkomme & timeligt velvære?* Copenhagen Business School, CBS.

Madsen, M. og Glad, A. (2020). *Fremskudt beskæftigelse i udsatte boligområder - Slutevaluering af indsatser under puljen 'Uddannelses- og jobgaranti i ghettoer og udsatte boligområder'*. <https://www.cfbu.dk/udgivelser/rapport-fremskudt-beskaeftigelse-i-udsatte-boligomraader/>

Mortensen, N., Andreasen, A. og Tegtmejer, T. (2020). *Uddannelsesresultater og -mønstre for børn og unge med funktionsnedsættelser*. VIVE-rapport. <https://www.vive.dk/media/pure/15314/4580959>.

Mygind, R., Lunar, S., Breau, S. og Ahrenkiel, S. (2016). *De skjulte ressourcer. En evaluering af en beskæftigelsesindsats for ægtefælleforsørgede kvinder med anden etnisk baggrund*. <https://www.cfbu.dk/udgivelser/rapport-de-skjulte-ressourcer/download/Report/239/skjulteressourcer-web.pdf>

Oxford Research (2012). *Evaluering af "Sund på dit sprog" i Greve Kommune*. <http://sund-by-net.dk/wp-content/uploads/images/Evaluering%20af%20Sund%20p%C3%A5%20dit%20sprog%20januar%2020131.pdf>

Rambøll og Metrica Aps (2018). *Delrapport 1: Effekterne. Evaluering af JobFirst lavet til Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering*. <https://bm.dk/media/8561/delrapport-1.pdf>.

Rambøll, MPloy og Skipper, L. (2020). *Flere skal med. Slutevaluering til Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering*. <https://star.dk/media/15475/slutevaluering-af-flere-skal-med-hovedrapport.pdf>

Rosholm, M. og Svarer, M. (2020). *Evaluering af offentlige løntilskudsjob til ledige*. <https://via.ritzau.dk/data/attachments/00627/f40f94e4-7bb0-4a71-a75b-19b2fd5129db.pdf>

Schultz-Nielsen, M. og Skaksen, J. (2016). *Hvad betyder indvandringen for de offentlige finanser i Danmark? Kapitel 8 i Jan Rose Skaksen og Bent Jensen (Red.) Hvad ved vi om indvandring og integration?* Gyldendal.

Schultz-Nielsen, M. (2016). *Arbejdsmarkedstilknytningen for flygtninge og indvandrere*. The University Press of Southern Denmark, Odense.

Schultz-Nielsen, M. (2017). Labour market integration of refugees in Denmark. *Nordic Economic Policy Review. Temanord 2017*: 520, 45-72.

Schultz-Nielsen, M. (2019). Labour market integration of refugees in Denmark. *Nordic Economic Policy Review. Temanord 2017*: 520, 45-72.

Schultz-Nielsen, M., Skaksen, J., Clausen, J. og Glæsner, T. (2017). *Indvandreres uddannelse*. ROCKWOOL Fondens Forskningsenhed, Arbejdspapir 48, 2017.

Schultz-Nielsen, M. (2019). *immigrants' assimilation depending on residence type*. Study Paper nr. 140. ROCKWOOL Fondens Forskningsenhed.

STAR (2015). *Kvantitativ evaluering af nytteindsatsen 2014*. <https://star.dk/media/1233/kvantitativ-evaluering-af-nytteindsatsen.pdf>

STAR (2017). *En nyttig indsats*. <https://star.dk/media/1146/inspiration-nytteindsats.pdf>

STAR (2020). *Evaluering af projekter som øger brug af virksomhedsforløb og lønnede timer for udsatte borgere*. <https://star.dk/media/13587/sammenfatning-evalueringer-virksomhedsforloeb-loennede-timer.pdf>

STAR (2021) *Førtidspension (ny ordning)*. <https://star.dk/da/ydelser/pension-og-efterloen/folkepension-og-foertidspension/foertidspension-ny-ordning/>

STAR (n.d.). *Nytteindsats*. <https://star.dk/indsatser-og-ordninger/virksomhedsrettede-redskaber/nytteindsats/>

Svendborg Jobcenter (2020). *Notat om nytteindsatsen*. https://www.svendborg.dk/sites/default/files/acadre/Files_4532_5752870/bilag_1_-_notat_om_nytteindsats_april_2020.pdf

Statsrevisorerne (2017). *Beretning om undervisning og aktivering af asylansøgere*. <https://www.ft.dk/samling/20161/almdel/FIU/bilag/166/1786341.pdf>

Statsrevisorerne (2018). *Beretning om forløbet for flygtninge med traumer*. https://www.rm.dk/api/NewESDHBBlock/DownloadFile?agendaPath=%5C%5CRMAPPS0221.onerm.dk%5CCMS01-EXT%5CESDH%20Data%5CRM_Internet%5Cdagsordener%5Cregionsraadet%202019%5C27-02-2019%5CAaben_dagsorden&appendixId=227511

Thuesen, F., Rotger, G., Jakobsen, V. og Liversage, A. (2020b). *I mål med integration – Evaluering af et initiativ til styrkelse af kommunernes evne til at integrere flygtninge og familiesammenførte på arbejdsmarkedet*. VIVE-rapport. <https://www.vive.dk/media/pure/14885/4053225>

Thomsen, M. og Ravn-Mortensen, L. (2012). *Bydelsmødre. Brobygning og forebyggelse på frivillig basis. Evaluering af Bydelsmødre indsatsen*. <https://bydelsmor.dk/media/bf2a56cf-c915-4e03-b644-eb648b805509/M-vAA/Bydelsmor/PDF-filer/Evalueringer/mht%20Evaluering%20af%20Bydelsm%C3%B8dreindsatsen%202012.pdf>

Thuesen, F., Rotger, G., og Jakobsen, V. (2020a). *En brancheorienteret tilgang til at få flygtninge og indvandrere i job: Evaluering af et initiativ støttet af SIRI*. <https://www.vive.dk/da/udgivelser/en-brancheorienteret-tilgang-til-at-faa-flygtninge-og-indvandrere-i-job-14884/>

Thuesen, F., Rotger, G., Jakobsen, V., og Liversage, A. (2020b). *I mål med integration: Evaluering af et initiativ til styrkelse af kommunernes evne til at integrere flygtninge og familiesammenførte på arbejdsmarkedet*. <https://www.vive.dk/media/pure/14885/4053225>

Trepartsforhandlinger (2016). *Trepartsaftale om arbejdsmarkedsintegration*. <https://bm.dk/media/6669/trepartsaftale-om-arbejdsmarkedsintegration-pdf.pdf>

Udlændinge- og Integrationsministeriet (2020). *Selvforsørgelses- og hjemrejseprogrammet og introduktionsprogrammet*. <https://uim.dk/arbejdsomrader/Integration-af-nye-borgere/Selvforsorgelses-og-hjemrejseprogrammet-og-introduktionsprogrammet>

UIM (2020a). *Tesfaye: Ny statistik skal give et mere præcist billede af integrationsudfordringerne*. <https://uim.dk/nyheder/2020/2020-12/tesfaye-ny-statistik-skal-give-et-mere-praecist-billede-af-integrationsudfordringerne>

UIM (2020b). *Lande-gruppering af indvandrere og efterkommere i Danmark.*
<https://uim.dk/filer/nyheder-2020/notat-landegruppering-final.pdf>

Vasiljeva, K. (2016). *Hvor mange virksomhedspladser skal vi skabe til flygtninge?*
http://kraka.dk/analyse/hvor_mange_virksomhedspladser_skal_vi_skebe_til_flygtninge

Økonomer Uden Grænser (2016). *Samfundsøkonomisk analyse af Bydelsmødrene.*
<https://bydelsmor.dk/media/f7444255-8cec-46a2-9c7a-2fbeb3107f27/F6WePw/Bydelsmor/PDF-filer/Evalueringer/%C3%98UG%20Samfunds%C3%B8konomisk%20analyse%20af%20Bydelsm%C3%B8drene%202016.pdf>

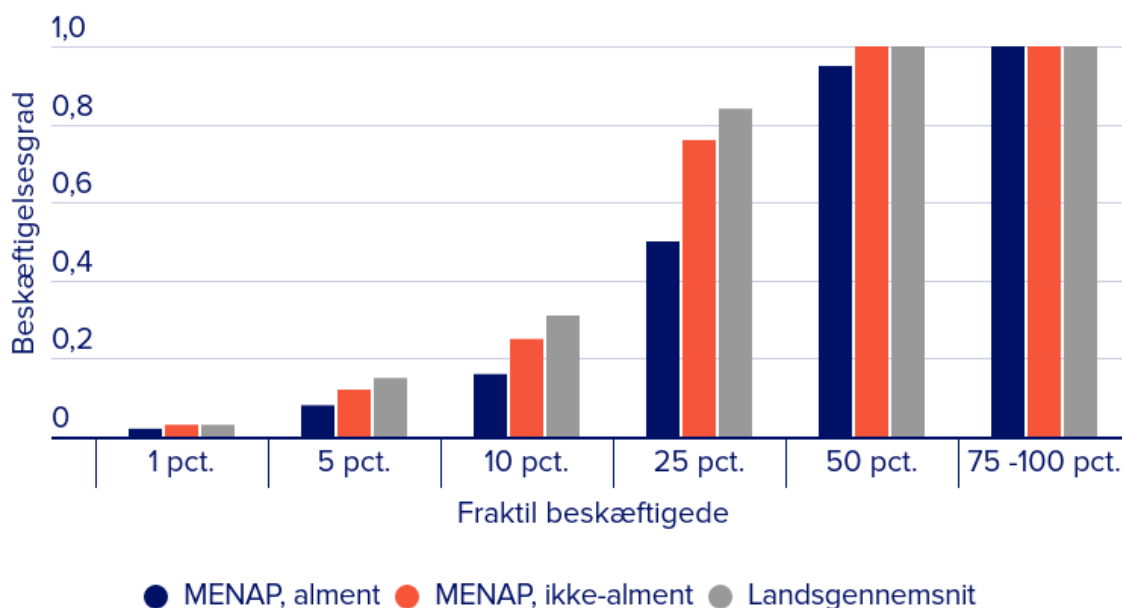
Bilag 1. Detaljeret beskæftigelsesstatistik

Kun fire ud af ti MENAP-indvandrere i den almene sektor er i ansættelse. Dette gælder 5,5 ud af 10 MENAP-indvandrere, der ikke bor alment. Figur 1a viser således fordeling af de beskæftigede indvandrere fra MENAP-lande efter deres beskæftigelsesgrad. Beskæftigelsesgrad på 1,0 i figuren svarer til fuldtidsbeskæftigelse på 37 timer om ugen i hele måneden, mens 0,5 svarer hhv. til 18,5 timer om ugen.

Figuren viser fx, at de fem pct. med det laveste antal lønnede timer blandt de almene MENAP-beboere højest har arbejdet otte pct. af fuldtid eller i gennemsnittet tre timer om ugen. Tilsvarende tal for de fem pct. med den laveste tilknytning blandt lønmodtagere hos MENAP-indvandrere uden for den almene sektor og for alle ansatte i Danmark er hhv. 4,4 og 5,6 timer om ugen.

Dette mønster ses generelt for hver kvartil af lønmodtagere fra MENAP-lande. Hver fjerde blandt MENAP-indvandrere med de registrerede løntimer i den almene sektor arbejder højest på halvtid. Arbejdsomfanget for denne kvartil er væsentligt højere for MENAP-indvandrere uden for det almene og borgere i Danmark generelt – de arbejder maksimalt i gennemsnittet hhv. 28 og 31 timer om ugen.

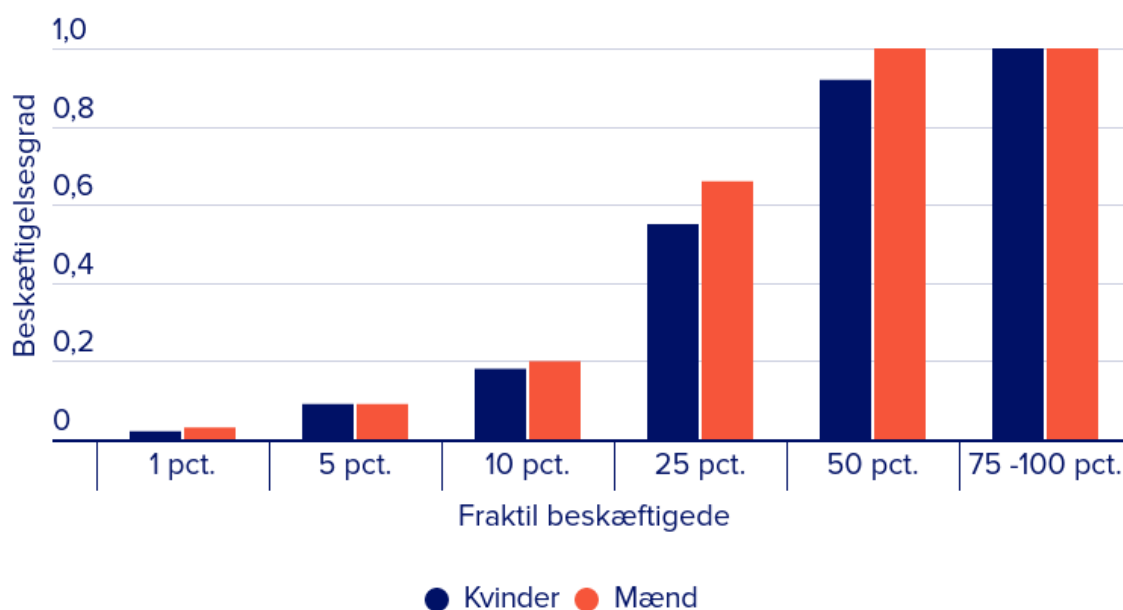
Figur 1a. Beskæftigelsesgrad for lønmodtagere, MENAP-indvandrere vs. landsgennemsnit



Note: Fordelingen er vist for alle personer med en positiv beskæftigelsesgrad registreret i november 2019.
Kilde: BL's egne beregninger pba. Danmark Statistiks registerdata.

Forventeligt arbejder kvinder i gennemsnit færre timer pr. måned, selv blandt dem, der har et job. Figur 2a præsenterer antal arbejdstimer for kvinder og mænd indvandret fra MENAP-lande og bosat i den almene sektor, hvor kønsforskellen i beskæftigelse for MENAP-indvandrere er størst.

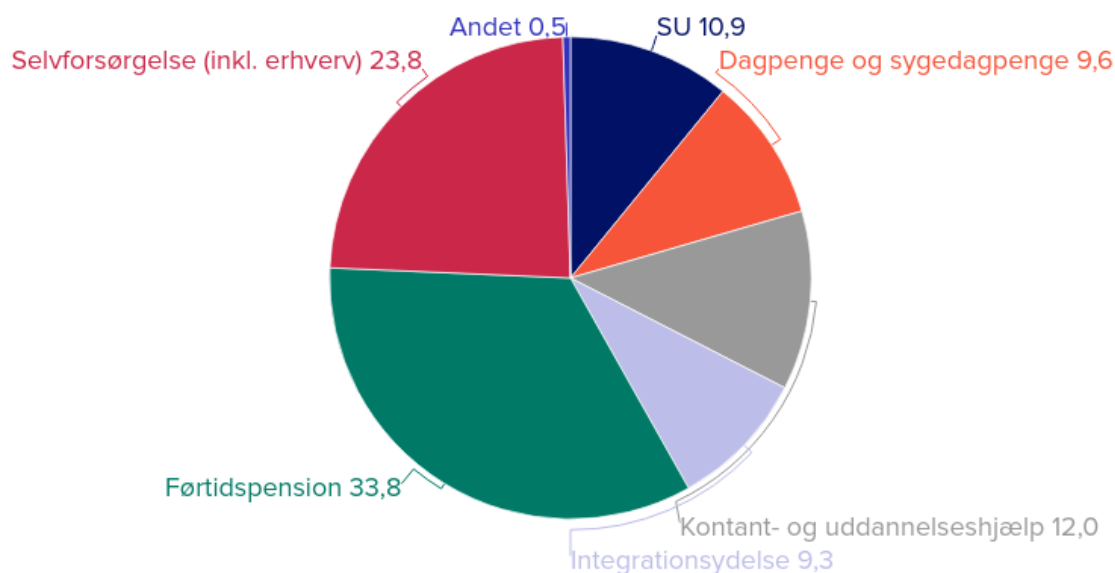
Figur 2a. Beskæftigelsesgrad for lønmodtagere, MENAP-indvandrere i den almene sektor



Note: De 18-64-årige MENAP-indvandrere bosat i den almene sektor. Fordelingen er vist for alle personer med en positiv beskæftigelsesgrad registreret i november 2019.
Kilde: BL's egne beregninger pba. Danmark Statistiks registerdata.

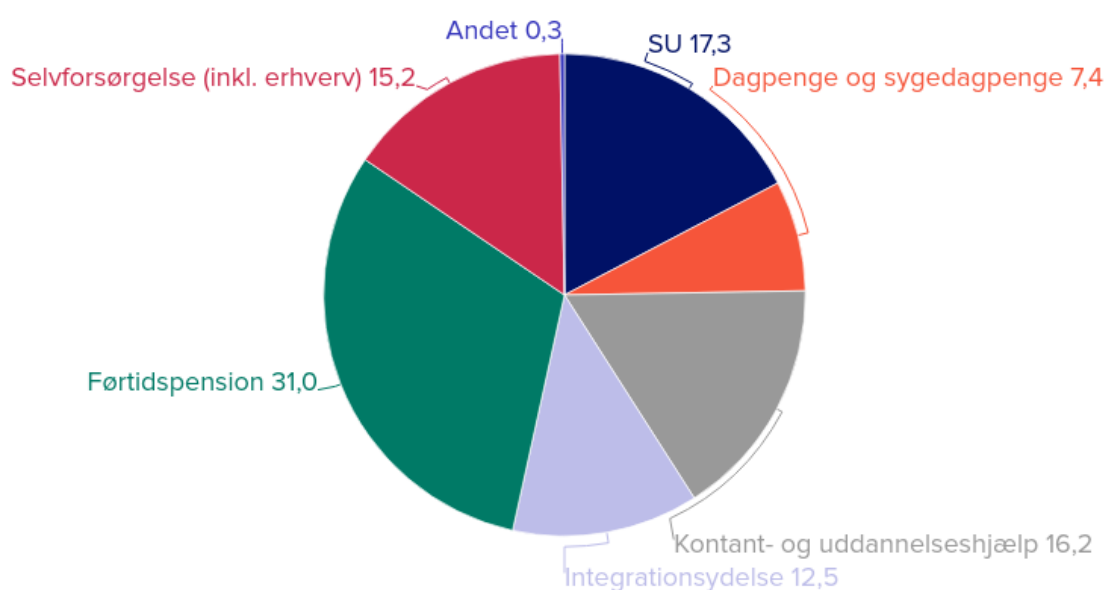
Bilag 2. Supplerende figurer

Figur 3a. MENAP-indvandrere uden for lønmodtagerbeskæftigelse, alment, mænd



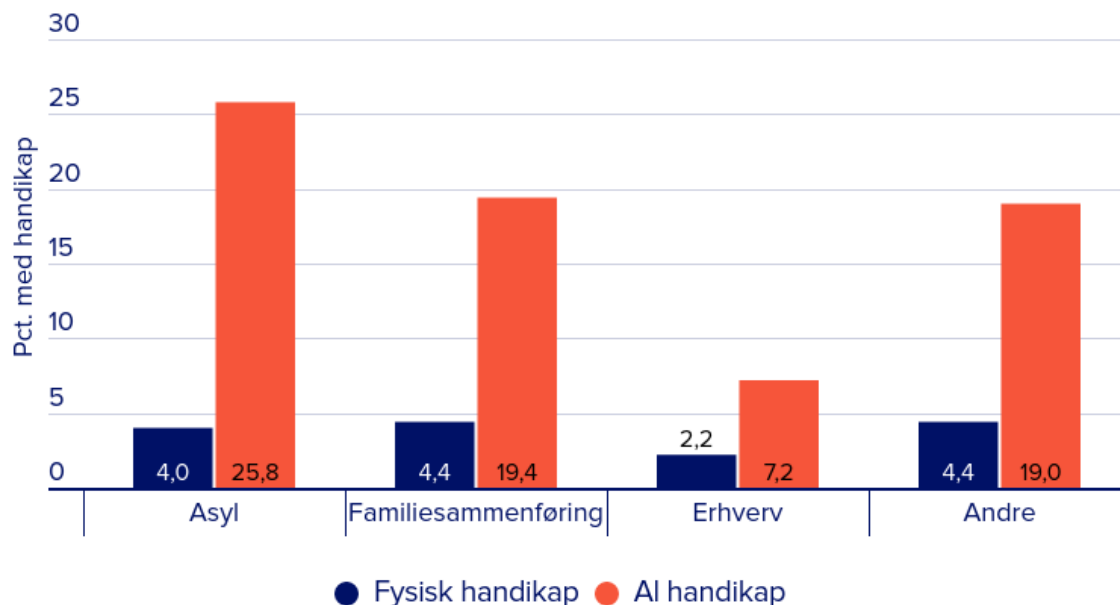
Note: Aldersgruppen 18-64 år. Ydelser modtaget i november 2019 af personer, som arbejdede 0 eller færre end 18,5 timer om ugen i måneden. Se detaljeret metodebeskrivelse i Bilag 3.
Kilde: BL's egne beregninger pba. Danmark Statistiks registerdata.

Figur 3b. MENAP-indvandrere uden for lønmodtagerbeskæftigelse, alment, kvinder



Note: Aldersgruppen 18-64 år. Ydelser modtaget i november 2019 af personer, som arbejdede 0 eller færre end 18,5 timer om ugen i måneden. Se detaljeret metodebeskrivelse i Bilag 3.
Kilde: BL's egne beregninger pba. Danmark Statistiks registerdata.

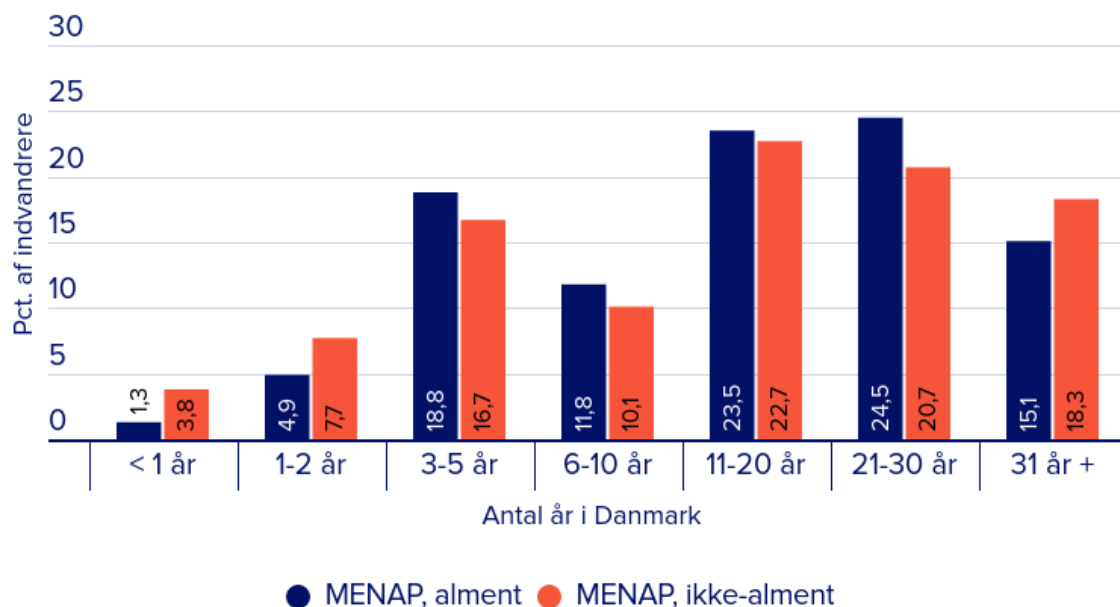
Figur 4a. Personer med en funktionsnedsættelse, alle MENAP-indvandrere efter opholdsgrundlag



Note: MENAP-indvandrere i alderen 18-64 år. AI handicap omfatter også psykiske funktionsnedsættelser, udviklingsforstyrrelser o.l. Diagnose stillet i løbet af de sidste 15 år. Diagnosekoderne for de to typer handicap-relaterede diagnoser er fra Mortensen m.fl. (2020). Kun personer indvandret siden 1997. Se detaljeret metodebeskrivelse i Bilag 3.

Kilde: BL's egne beregninger pba. Danmark Statistiks registerdata.

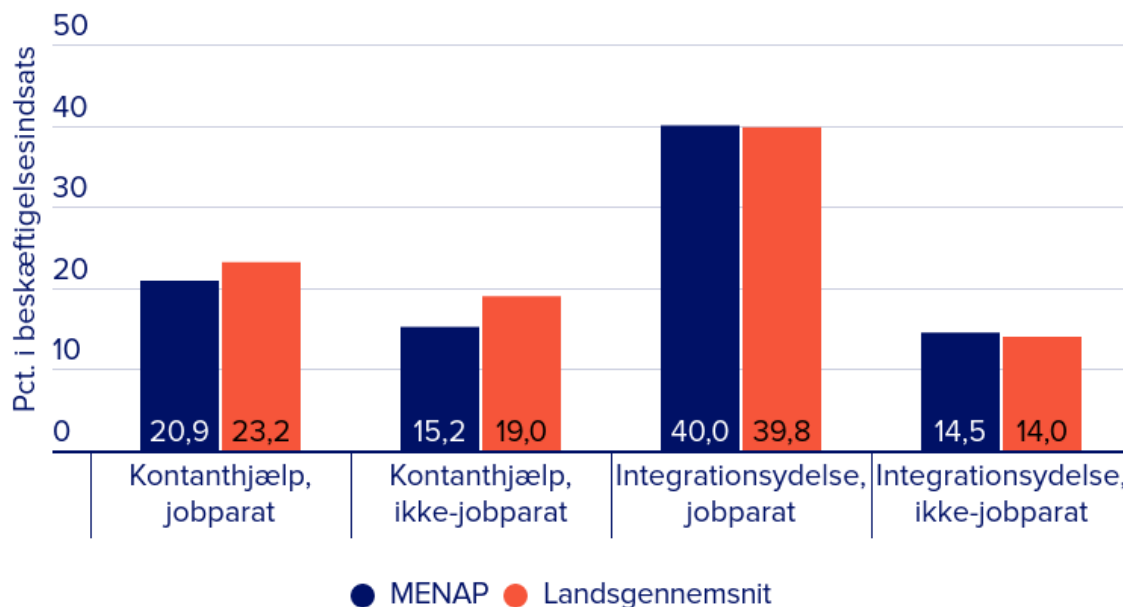
Figur 5a. Antal år siden sidste indvandring



Note: MENAP-indvandrere i alderen 18-64 år. Kun indvandrere med en kendt seneste indvandringsdato. Se detaljeret metodebeskrivelse i Bilag 3.

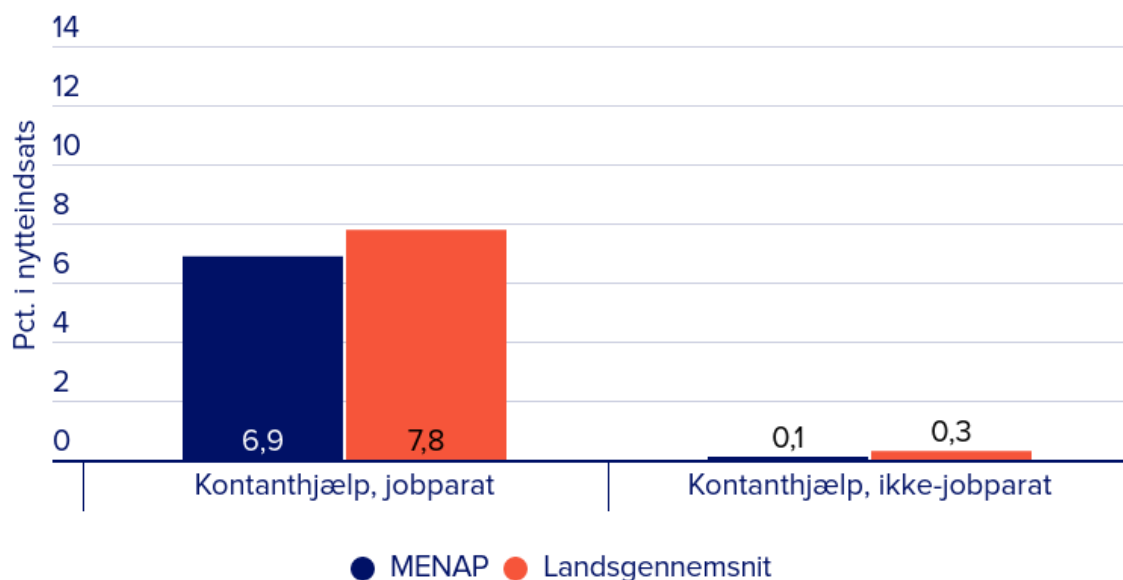
Kilde: BL's egne beregninger pba. Danmark Statistiks registerdata.

Figur 6a. Deltagere i beskæftigelsesindsats MENAP vs. landsgennemsnit, november 2019



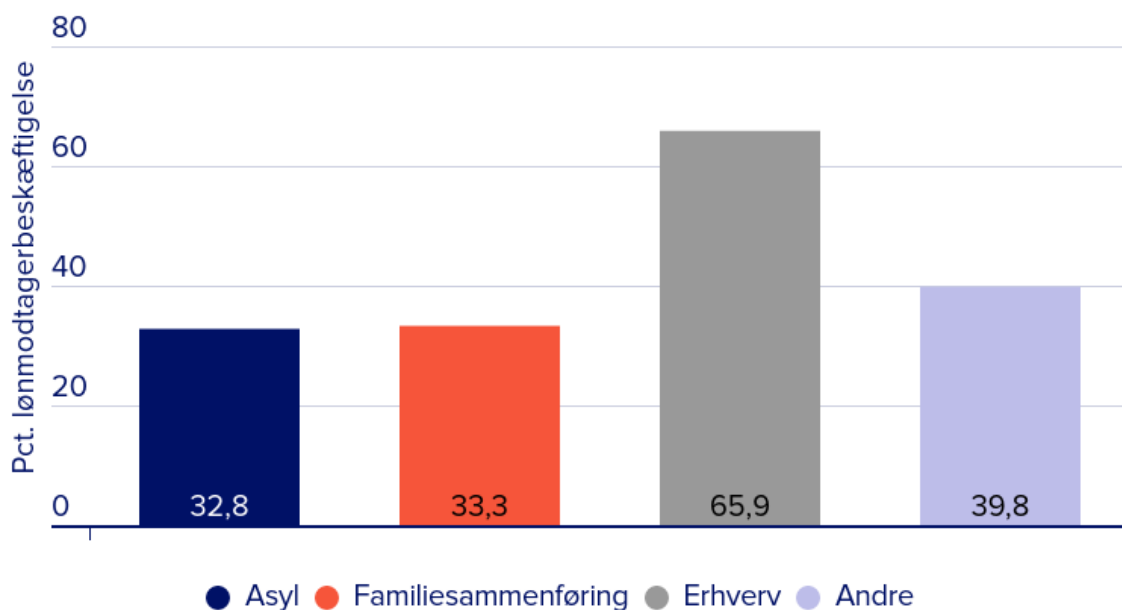
Note: Sammenligning mellem MENAP-indvandrere og befolkning i alt i alderen 18-64 år. Baseret på ydelseskode i DREAM-database for november 2019 og visitationskategori for ultimo 2019. Se detaljeret metodebeskrivelse i Bilag 3. Kilde: BL's egne beregninger pba. Danmark Statistiks registerdata.

Figur 7a. Deltagere i nytteindsats MENAP vs. landsgennemsnit, november 2019



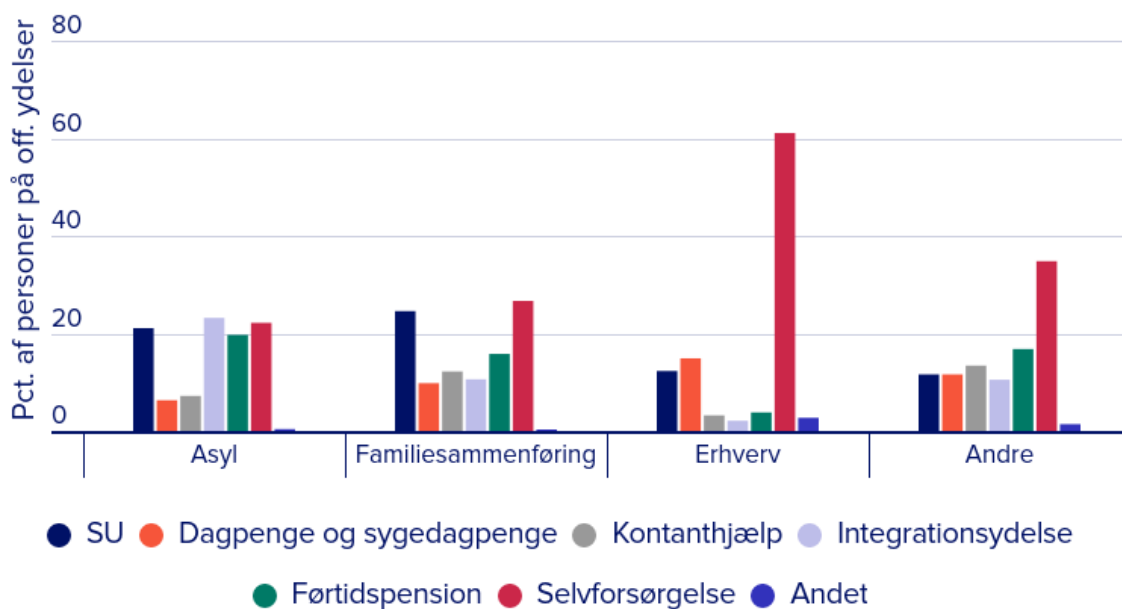
Note: Sammenligning mellem MENAP-indvandrere og befolkning i alt i alderen 18-64 år. Baseret på ydelseskode i DREAM-database for november 2019 og visitationskategori ultimo 2019. Se detaljeret metodebeskrivelse i Bilag 3. Kilde: BL's egne beregninger pba. Danmark Statistiks registerdata.

Figur 8a. Lønmodtagerbeskæftigelse efter opholdsgrundlag



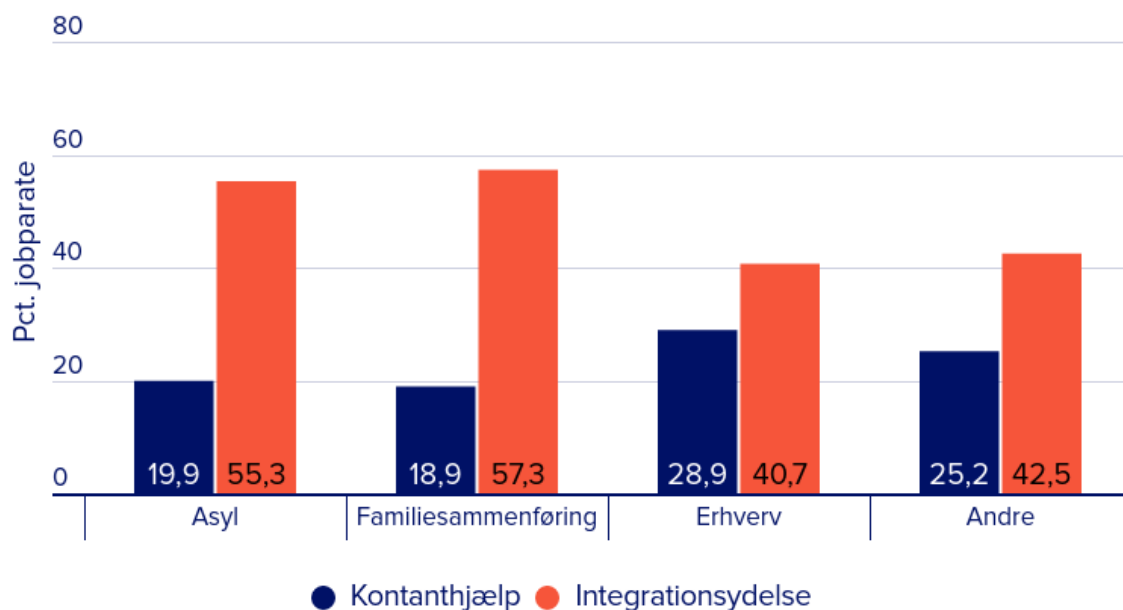
Note: MENAP-indvandrere i alderen 18-64 år. Fuldtidsbeskæftigelse for lønmodtagere i løbet af 2019. Kun personer indvandret siden 1997. Se detaljeret metodebeskrivelse i Bilag 3.
Kilde: BL's egne beregninger pba. Danmark Statistiks registerdata.

Figur 9a. Overførselsindkomst efter opholdsgrundlag



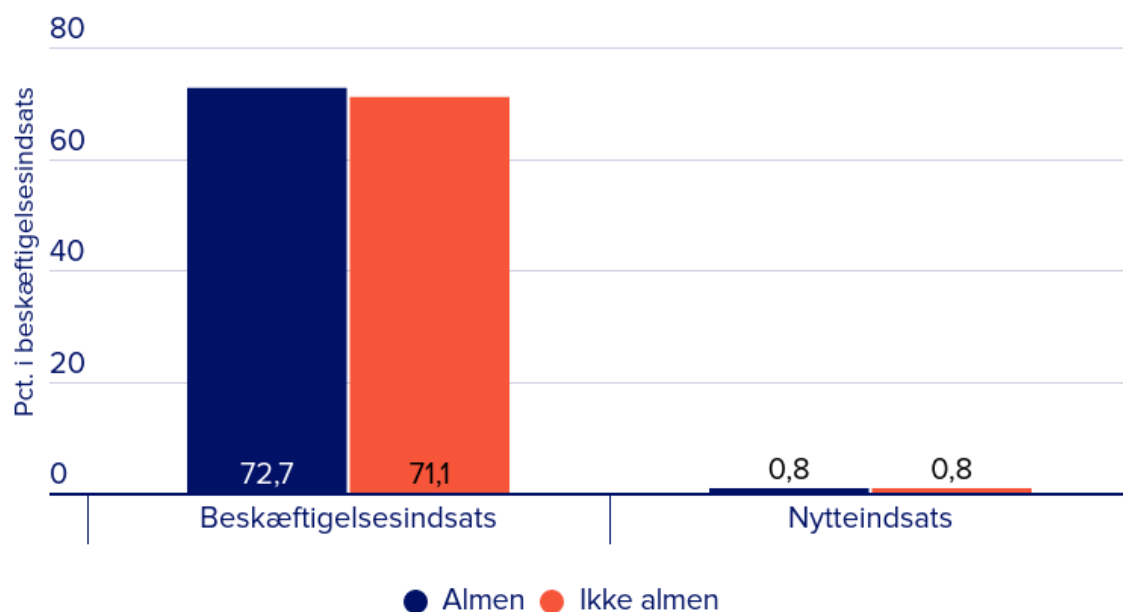
Note: Ydelser modtaget i november 2019 af personer, som arbejdede 0 eller færre end 18,5 timer om ugen i måneden. Kun personer indvandret siden 1997. Se detaljeret metodebeskrivelse i Bilag 3.
Kilde: BL's egne beregninger pba. Danmark Statistiks registerdata.

Figur 10a. Jobparathed efter opholdsgrundlag



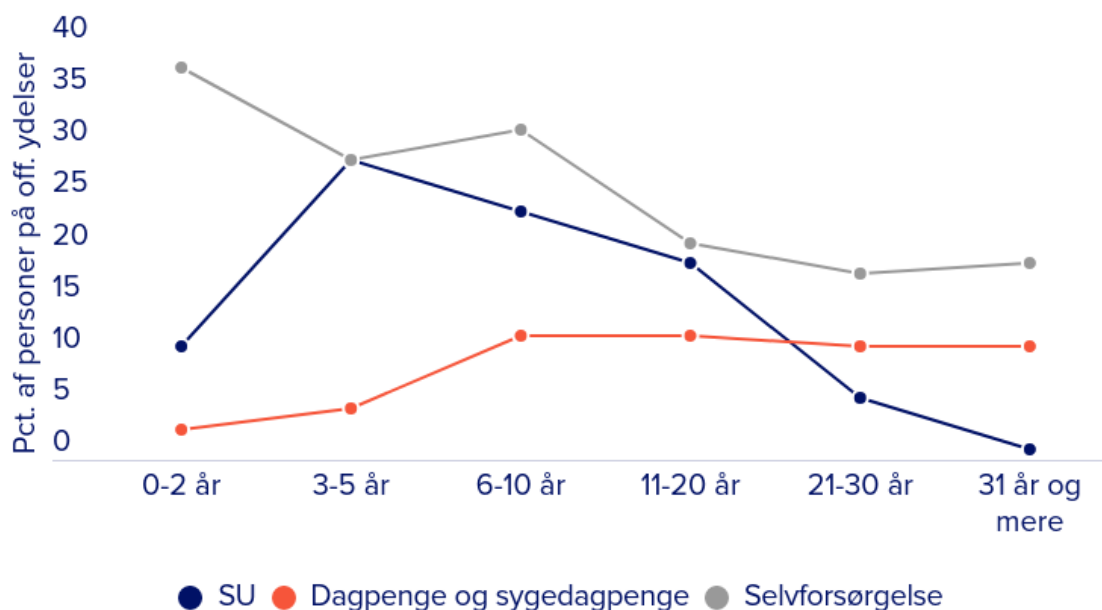
Note: MENAP-indvandrere i alderen 18-64 år. Baseret på ydelseskode i DREAM-database for november 2019 og visitationskategori ultimo 2019. Se detaljeret metodebeskrivelse i Bilag 3.
Kilde: BL's egne beregninger pba. Danmark Statistiks registerdata.

Figur 11a. Aktivering i løbet af de sidste fem år for dem på kontanthjælp og integrationsydelse, november 2019



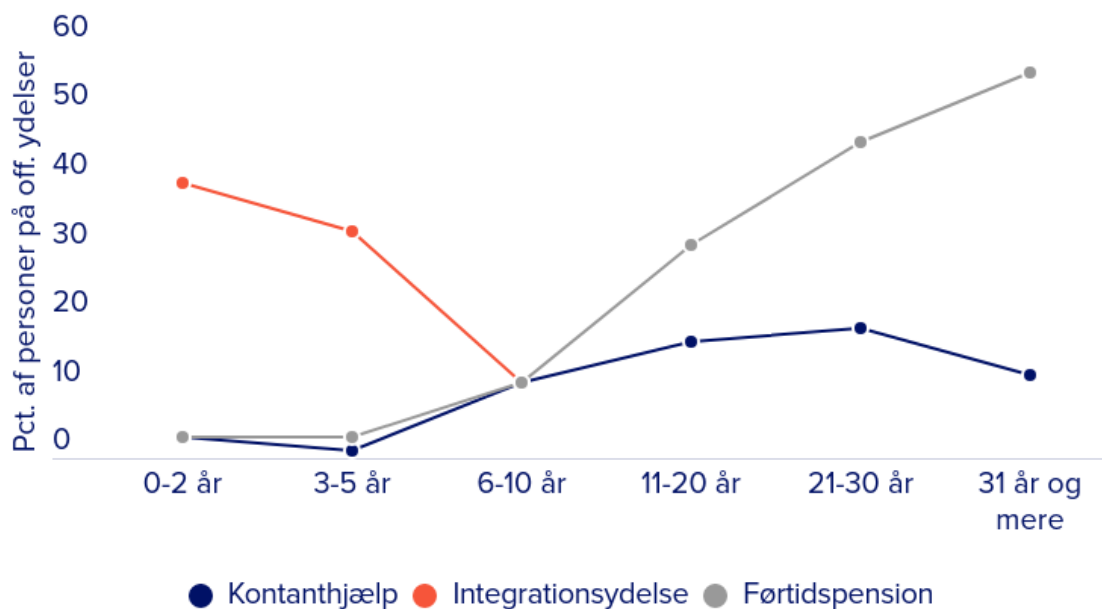
Note: MENAP-indvandrere i alderen 18-64 år, som er indvandret til Danmark i 2015-2019 (op til november) og som i november 2019 enten var på kontanthjælp eller integrationsydelse. Baseret på ydelseskode i DREAM-database for 2015-november 2019. Kun indvandrere med en kendt seneste indvandringsdato. Se detaljeret metodebeskrivelse i Bilag 3.
Kilde: BL's egne beregninger pba. Danmark Statistiks registerdata.

Figur 12a. Fordeling på ydelsestype efter antal år siden indvandring. A



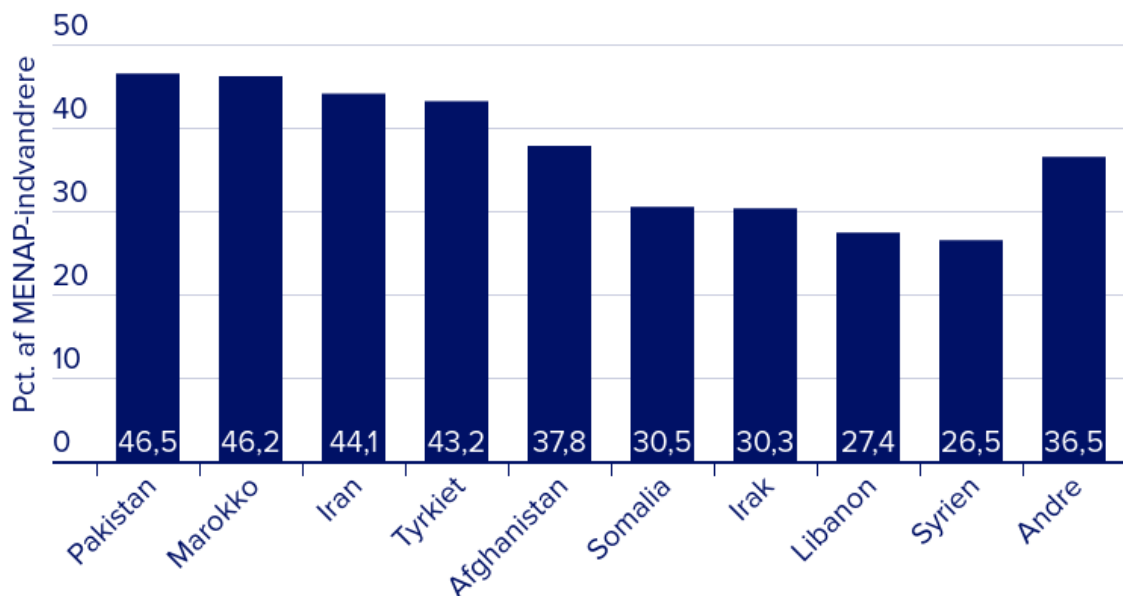
Note: MENAP-indvandrere i alderen 18-64 år. Baseret på ydelseskode i DREAM-database for november 2019. Se detaljeret metodebeskrivelse i Bilag 3. Kun indvandrere med en kendt seneste indvandringsdato.
Kilde: BL's egne beregninger pba. Danmark Statistiks registerdata.

Figur 13a. Fordeling på ydelsestype efter antal år siden indvandring. B



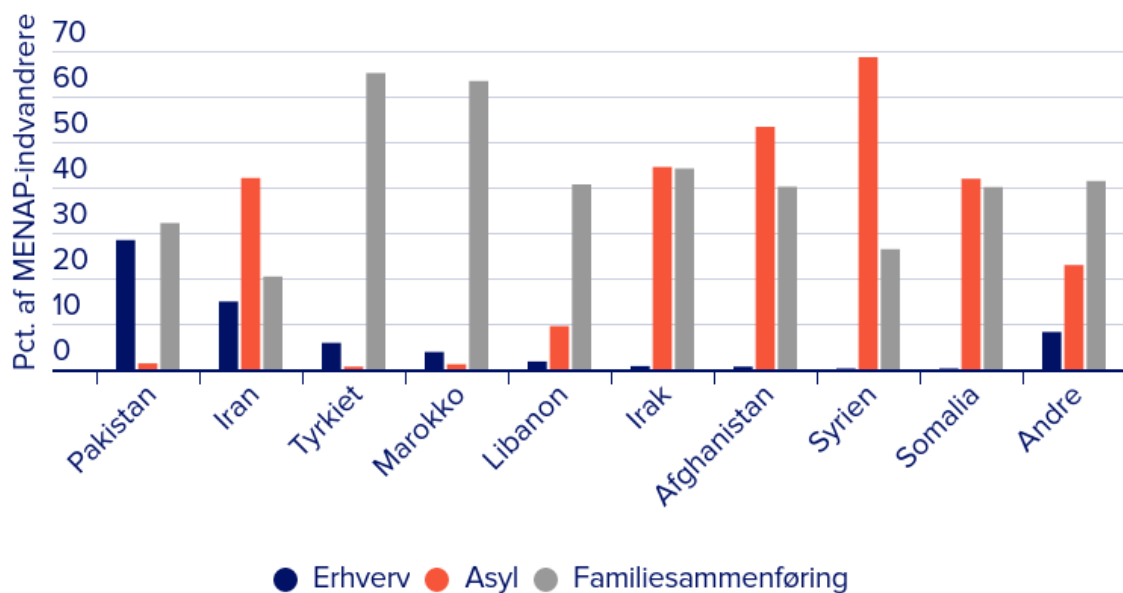
Note: MENAP-indvandrere i alderen 18-64 år. Baseret på ydelseskode i DREAM-database for november 2019. Se detaljeret metodebeskrivelse i Bilag 3. Kun indvandrere med en kendt seneste indvandringsdato.
Kilde: BL's egne beregninger pba. Danmark Statistiks registerdata.

Figur 14a. Beskæftigelse efter oprindelsesland



Note: MENAP-indvandrere i alderen 18-64 år. Alle personer med en positiv beskæftigelsesgrad registreret i november 2019. Se detaljeret metodebeskrivelse i Bilag 3.
Kilde: BL's egne beregninger pba. Danmark Statistiks registerdata.

Figur 15a. Indvandringsårsag fordelt på oprindelsesland



Note: MENAP-indvandrere i alderen 18-64 år. Kun personer indvandret siden 1997. Se detaljeret metodebeskrivelse i Bilag 3.
Kilde: BL's egne beregninger pba. Danmark Statistiks registerdata.

Bilag 3. Metodebeskrivelse

Boks 1. Befolkningsgrundlag

Befolkningsgrundlag er dannet pba. BEF-register 201912, svarende til befolkningstal pr. 1.1.2020.

Beboere i den almene sektor identificeres vha. en liste med adresser for almene boliger pr. 1.1.2020 tilhørende den tidligere Trafik-, Bygge- og Boligstyrelse.

Lønmodtagerbeskæftigelsen og modtagelse af overførsler er beregnet ved at koble data for november 2019 (uge 44 – uge 48) fra DREAM-register på befolkningsgrundlaget. På den måde udvælges perioden, der ca. svarer til RAS-opgørelse, der udføres af Danmarks Statistik.

Enkelte personer i befolkningen pr. 1.1.2020 er indvandret til Danmark efter november 2019. Dette gælder fx knap 0,4 pct. ikke-vestlige indvandrere og knap 0,2 pct. af MENAP-indvandrere. Disse personer udelukkes fra beregningen pba. DREAM. Boks 2 indeholder en detaljeret beskrivelse af beregninger pba. DREAM-database.

Personkarakteristikker er i udgangspunktet beregnet pba. det fulde befolkningsgrundlag pr. 1.1.2020, undtaget opdelingen efter opholdsgrundlag. Se yderligere detaljer i Boks 3.

Boks 2. DREAM-grundlag

Lønmodtagers beskæftigelsesgrad. Der beregnes den gennemsnitlige beskæftigelsesgrad ud fra variabelen grad_2019_11 pba. befolkningsgrundlaget. Da variabelen kun har positive værdier, erstattes dens værdi med nul for de personer, der ikke har en positiv beskæftigelsesgrad registreret. Disse personer modtager typisk en ydelse, er selvforsørgede eller selvstændige erhvervsdrivende. DREAM-register er baseret kun på data om lønmodtagere fra e-Indkomst, hvorfor arbejdstimerne for selvstændige erhvervsdrivende og medarbejdende ægtefæller ikke indgår i DREAM. Fordelen med DREAM er den løbende opdatering af registret og oplysninger om konkrete ydelser modtaget, hvis ikke beskæftiget. Beskæftigelsesgrad trunkeres at være højest 100 pct. for den enkelte. Personer, som er indvandret i løbet af december 2019, medtages ikke.

Ydelsesmodtagere. Ydelsesstatus opgøres for alle personer, som har beskæftigelsesgrad lavere end 50 pct. (dvs. 18,5 timer om ugen) jf. ovenstående. Dertil medregnes personer, som har været på løntilskud mindst en uge i måneden, da de også får en positiv beskæftigelsesgrad. Opgørelsen efter ydelsestype udføres efter ydelseskoderne y_1944-y_1948 for november 2019. De personer, der er registreret for at modtage to eller flere forskellige typer af ydelser i løbet af den samme måned, tildeles den ydelse, der er registreret for denne person for flest uger i måneden. Hvis perioderne for de to typer af ydelser er lige så længe (fx to uger på dagpenge efterfulgt af to uger på kontanthjælp), så bliver personen placeret i kategori "Andet". Det berører dog enkelte personer. Personer, som er indvandret i løbet af december 2019, medtages ikke.

Følgende ydelsesgrupper dannes:

1. Kontanthjælp, inkl. uddannelseshjælp
2. Integrationsydelse
3. Førtidspension, inkl. fleksjob, sygedagpenge under fleksjob, skånejob, revalidering, for revalidering, ressourceforløb og ledighedsydelse
4. Dagpenge, inkl. sygedagpenge
5. SU-modtagere, dvs. studerende
6. Selvforsørgede – dvs. personer, der ikke har registreret for at modtage overførsler, eller har opnået folkepensionsalder uden at modtage pension, samt personer på sabbat-, uddannelses- og børnepasningsorlov.
7. Andet (alle andre grupper fra DREAM-ydelseskoder og personer, der har modtaget flere ydelser i samme antal uger i løbet af en måned)

Det skal bemærkes, at i DREAM dannes den ugentlige ydelsesoplysning selv, hvis personen har modtaget overførselsindkomst én dag i den pågældende uge. Man kan derfor ikke lave en bestandsopgørelse i fuldtidspersoner ift. modtagere af overførsler pba. DREAM.

Andel, der er vurderet jobparate. Jobparathedsvurdering gælder for de personer, der er på kontanthjælp og på integrationsydelse. Ydelsesmodtagere er defineret for november 2019 efter beskrivelsen ovenfor, dog medtages uddannelseshjælpsmodtagere ikke i denne beregning, da de i udgangspunkt vurderes ift. at være klar til en uddannelse. Jobparathed indsamles fra variabelen visit_4kv2019, hvor andelen af jobparate beregnes som antallet af personer i visitationskategori 1 divideret med antallet af personer i ydelsesgruppen. Resterende personer tilskrives gruppen af aktivitetsparate blandt kontanthjælpsmodtagere. Der er enkelte personer på kontanthjælp, der mangler vurdering, eller er angivet som uddannelsesparate, som derved indgår i datagrundlaget som aktivitetsparate. Der er dog tale om en meget lille andel på 0,1 pct. af kontanthjælpsmodtagere, som ikke skævvrider analysens billede. På samme vis mangler jobparathedsvurdering for 0,2 pct. af modtagere af integrationsydelse.

Andel i en beskæftigelsesindsats. Beregnes for modtagere af kontanthjælp og integrationsydelse for november 2019 opdelt i job- og aktivitetsparate, efter den tidligere beskrivelse. Deltagelse i en virksomhedsrettet indsats defineres ud fra, at personen har været registreret for mindst en uge i en virksomhedspraktik, eller i en ansættelse med løntilskud (både i det offentlige og i den private sektor). Den konkrete indsats aflæses i ydelseskoderne y_1944-y_1948. Andelen i nytteindsats beregnes på den tilsvarende måde.

Boks 3. Datagrundlag for karakteristika

Uddannelse. Den højeste fuldførte uddannelse er indhentet fra ultimo september 2019 baseret på UDDA201909. Grundskoleuddannelse omfatter personer med ukendt uddannelsesniveau.

Andelen af lavtuddannede kan forventes at være let overestimeret, da UDDA201909 dannes pba. population d. 30. september 2019, mens det i analysen er befolkningen fra 1.1.2020 der anvendes. Personer, der indvandrede efter september 2019, vil således mangle uddannelsesoplysninger.

Indvandringsdato. Den seneste indvandringsdato er indhentet direkte fra BEF-registret.

Opholdsgrundlag. Baseret på OPHG-register for perioden 1997-2019. Oplysninger om opholdsgrundlag for de personer, der indvandrede før 1997, er ikke indsamlet hos Danmarks Statistik, hvorfor disse personer ikke indgår i figurer med opdelingen efter opholdsgrundlaget. Opdelingen udføres efter "Kategori" variabel. Hvis en person er registreret med flere opholdsgrundlag, udvælges det opholdsgrundlag, der ligger tættest på den seneste indvandringsdato i BEF-registret. I tilfælde af flere opholdsgrundlagsoplysninger på samme dato prioriteres kategorien med den laveste værdi, jf. Danmarks Statistiks vejledning. Opholdsgrundlag som er registreret senere end 92 dage efter indvandringsdato medtages ikke.

I analysen er følgende kategorier af opholdsgrundlag anvendt:

1. Asyl, dvs. personer der søgte flygtningestatus
2. Familiesammenførte omfatter personer, som er ægtefæller, børn samt ældre forældre til de personer, der allerede bor i Danmark. Denne kategori omfatter også familiesammenførte efter EU-bekendtgørelse til danske statsborgere, som ikke har søgt andet opholdsgrundlag. Denne gruppe udgør dog kun to pct. blandt opholdsgrundlag pba. familiesammenføring.
3. Erhverv
4. Studerende
5. EU/EØS (lønmodtagere, studerende, familiesammenførte, personer med tilstrækkelige midler til at selvforsørge sig i Danmark m.v.)
6. Andet (87 pct. i denne kategori mangler oplysninger om opholdsgrundlaget, resten omfatter adoption, internationale pensionister og "øvrige sager" som opholdsgrundlag).

Andel med en handicap-relateret diagnose. De handicap-relaterede diagnoser er defineret i overensstemmelse med VIVE's diagnoseliste (Mortensen m.fl., 2020). Disse diagnoser er oplyst ifm. offentlige hospitalsindlæggelser og ambulante besøg både i det somatiske og det psykiatriske sundhedsvæsen.

Oplysninger om diagnoserne stillet ifm. lægebesøg (både alment praktiserende og speciallæger) i det private sundhedsvæsen samt i udlandet er ikke tilgængelige. Derfor vil der være personer med en funktionsnedsættelse, hvoraf den ikke er registreret i sundhedsregistre, da de aldrig har været henvist til eller indlagt på et hospital. Det er særligt relevant for nytilkomne indvandrere, som har opholdt sig i Danmark i få år. Derfor må opgørelsen over andelen med en handicapdiagnose ikke fortolkes i absolutte tal. Den kan dog stadig anvendes som en indikation for, om der er en forskel i andelen af personer med en funktionsnedsættelse mellem forskellige grupper af befolkningen eller til at følge med udviklingen over tid. Det sidstnævnte kan dog også dække over ændringer i registrerings- og behandlingspraksis. Sundhedsdata er indsamlet for 15 år for perioden 2004-2018 pba. forsinket opdatering af sundhedsregistre for 2019 og frem. Derfor er personer, som ikke er i befolkningsregister i både 2019 og 2020, udelukket fra denne del af beregningen, da de, som indvandrede i løbet af 2019, mangler sundhedsoplysninger.

Dertil er det vigtigt at medtage i fortolkningen, at graden af funktionsnedsættelsen kan variere inden for samme diagnosekode, hvor nogle personer oplever et svært handicap, mens andre potentielt har kun begrænsede gener.