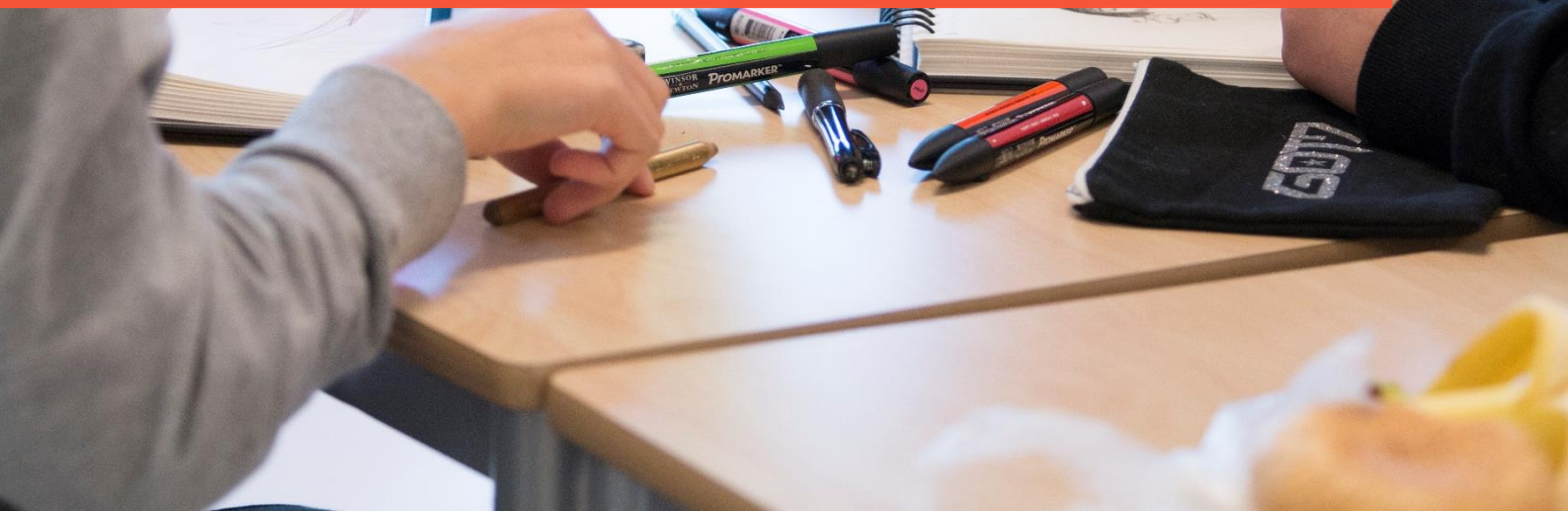




BL-ANALYSE • JANUAR 2024

Ungeindsatsen i Korskærparken



Helhedsplan i Korskærparken med fokus på uddannelse

I 2030 vil Danmark mangle 99.000 faglærte (AE, 2021). Samtidigt findes der i dag en gruppe bestående af omkring 42.000 unge (Reformkommissionen, 2023), som hverken har en tilknytning til arbejdsmarkedet eller en uddannelse. Manglen på faglærte og den store gruppe af unge uden uddannelse eller arbejde har negative samfundsøkonomiske konsekvenser.

En tredjedel af unge uden tilknytning til arbejdsmarked eller uddannelse bor i den almene sektor (BL, 2023). For at mindske ulighed mellem boligområderne bliver der i boligområder med en relativt stor koncentration af voksne og unge med komplekse udfordringer på vej til uddannelse og arbejdsmarked etableret såkaldte boligsociale indsatser. Indsatserne sikrer, at der tildeles ekstra ressourcer til at arbejde med de enkeltes barrierer, og de fremhæves i Reformkommissionens anbefalinger (2023) som medvirkende til at få flere udsatte unge og voksne i uddannelse og beskæftigelse.

I denne analyse ser vi nærmere på en ungeindsats Korskærparken og Sønderparken¹ i Fredericia, hvor der bl.a. har været fokus på, at flere unge i området får interesse for erhvervsfag og gennemfører en ungdomsuddannelse. De to afdelinger huser samlet cirka 500 beboere i alderen 16 til 27 år og tilhører to almene boligorganisationer – Boligkontoret Fredericia og Boli.nu.

Området for Korskær- og Sønderparken har siden 2010 været omfattet af en boligsocial helhedsplan, som med tiden er blevet udvidet til at dække flere af Fredericias almene boligafdelinger efter ønske fra kommunen og de to deltagende boligorganisationer. Siden 2014 har der i helhedsplanen været særligt fokus på indsatser til de unge. Disse indsatser tilbydes i et tæt samarbejde mellem boligorganisationerne, kommunen og andre eksterne aktører, såsom frivillige organisationer, UU-vejledningen og uddannelsesinstitutioner.

Hovedkonklusioner:

- Fra 2015 til 2022 stiger andelen af unge i Korskærparken, der har gennemført en erhvervsfaglig uddannelse fra 15 pct. til 23 pct.
- Forskellen i udviklingen i andelen, der gennemfører en erhvervsfaglig uddannelse i 2022 ift. 2015 er 8-15 procentpoint i højere i Korskærparken end blandt unge med tilsvarende aldersprofil i nærliggende afdelinger. Selv når der kontrolleres for ændringer i baggrundskarakteristika hos de unge, er forskellen fortsat på 8-11 procentpoint i 2022 ift. 2015.
- En tilsvarende udvikling ses blandt unge, der har boet i helhedsplansområdet i mindst tre år. Samtidigt er andelen, der har afsluttet en erhvervsfaglig uddannelse på landsplan og i kontrolområdet faldende. Dette samlet set indikerer, at de positive resultater i Korskærparken ikke er en konsekvens af flyttemønstre.
- Udviklingen i erhvervsindkomsten for de unge i Korskærparken har ligeledes været positiv i perioden 2015-2022. Erhvervsindkomsten for de unge i Korskærparken er vokset relativt mere end erhvervsindkomsten for lignende unge i kontrolområdet.
- Overordnet set indikerer analysens resultater, at helhedsplanen har bidraget positivt til at fastholde de unge beboere på erhvervsuddannelserne således, at de fuldfører deres uddannelse.

¹ Både Korskærparken og Sønderparken har tidligere været at finde på regeringens ghettoliste, men i dag figurerer Korskærparken kun på listen over forebyggelsesområder, mens Sønderparken er røget helt af ministeriets lister.

Tiltag i Korskærparken målrettet unge

Siden 2014 har den boligsociale helhedsplan i Korskærparken haft særligt fokus på unges uddannelse og beskæftigelse med etableringen af en bred vifte af partnerskaber med lokale aktører, som de unge i området har fået tilbud om at deltage i.

Af konkrete uddannelsesrettede indsatser målrettet de unge kan bl.a. nævnes "Din Uddannelsesvej". Projektet henvender sig til ledige unge i alderen 18 til 29 år og har til formål at hjælpe de unge i job eller uddannelse. Initiativet har kørt siden 2016 og hvert år siden da er der op mod 30 deltagere. I projektet er der involveret en boligsocial medarbejder, en medarbejder fra Jobcenter Fredericia samt en række lokale aktører. Projektet består af individuelle forløb og gruppeforløb, hvor de unge bl.a. tilbydes jobcaféer, uddannelsesplaner, praktikker, danskundervisning, fysisk træning og psykoterapi, samt undervisning i områder inden for hverdagsparathed, netværksdannelse og samarbejde. Der afholdes også en årlig uddannelsesbazar i samarbejde med den lokale skole, der har til formål at introducere og inspirere forældre og børn til karrieremuligheder og fritidsjobs.

Drenge i alderen 13 til 19 år har derudover haft tilbud om at deltage i et otte måneder langt forløb gennem "Mind Your Own Business". Forløbet har givet drengene mulighed for at etablere og styre deres egen virksomhed under vejledning fra personer fra civilsamfundet med kendskab til og aktører fra erhvervslivet. Pigerne i området har mulighed for at deltage i Pigeklubben, som er et socialt fællesskab for piger, der kan føle sig ensomme eller udsat for social kontrol.

Hertil kommer opsøgende arbejde og en række indsatser på børne- og familieområdet med henblik på at reducere børns skolefravær, løfte deres faglige niveau og interesse for at videreudanne sig samt en fremskudt beskæftigelsesindsats. Beskæftigelsesindsatsen dækker en bred aldersgruppe og har været beskrevet og evalueret i BL (2020).

Måling af udviklingen på ungeområdet

I dette afsnit beskrives, hvordan udviklingen i andelen af unge i Korskærparken, der har fuldført en erhvervsfaglig uddannelse har været før og efter implementeringen af indsatserne med fokus på blandt andet uddannelsesrettede tiltag, beskrevet i forrige afsnit. Resultater peger i retning af, at helhedsplanen som helhed har medvirket til den positive udvikling i området, men vi kan ikke analysere effekten af helhedsplanens enkelte tiltag for sig.

Vi sammenligner udviklingen for gruppen af unge beboere fra helhedsplansområdet med en kontrolgruppe for at sikre, at resultaterne i helhedsplansområdet ikke er drevet af generelle tendenser såsom konjunkturer, ændringer i kommunale tiltag eller boligorganisationernes øvrige tilbud til beboere. Kontrolgruppen konstrueres ud fra andre boligafdelinger i Fredericia kommune tilhørende Boligkontoret Fredericia og boli.nu. Vi sikrer os, at kontrolgruppen minder så meget som muligt om unge i helhedsplansområdet ift. køn og alder, selvom der er mindre forskelle ift. indkomst og etnicitet. Det der ligger til grund for at antage, at helhedsplanen har medvirket til den positive udvikling er, at unges præstation i helhedsplansområdet forbedres væsentligt ift. kontrolområdet efter implementeringen af indsatserne, mens udviklingen i begge grupper var den samme før dette. Metoden uddybes nærmere i Boks 1 i bilaget.

Det særlige fokus på uddannelse og beskæftigelse i helhedsplanens indsatser begyndte i 2014. Da der må regnes med, at der går noget tid før indsatserne bliver bredt etableret og har et virke, der kan måles, undersøger vi derfor, om der er sket en positiv udvikling i de unges tilslutning til de erhvervsfaglige uddannelser i perioden 2015-2022. Årene 2012 til 2014 bruges til at kontrollere for, at der ikke er forskel i udviklingen mellem indsatsgruppen og kontrolgruppen i perioden op til indsatsens start.

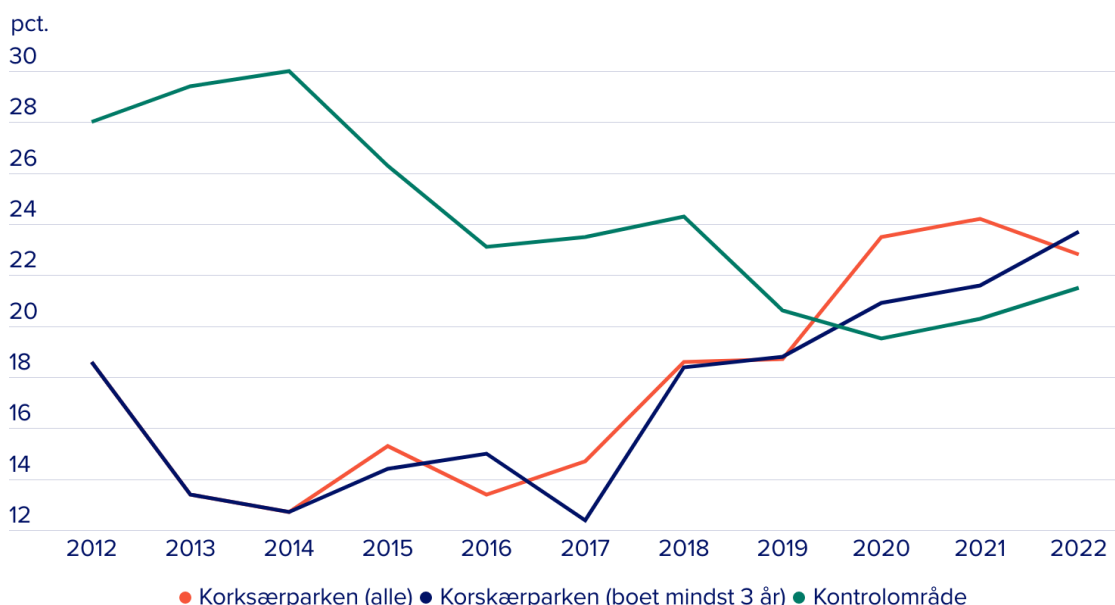
Optag på en erhvervsfaglig uddannelse forudsætter bl.a., at man har bestået folkeskolens afgangsprøve. Dertil kommer, at hovedforløbet på en erhvervsfaglig uddannelse kan vare op til

fem år.² Når vi undersøger udviklingen i andelen af unge, som har gennemført en erhvervsfaglig uddannelse, er det derfor kun relevant at betragte personer af en vis alder, da det ikke er muligt for yngre personer at nå at have gennemført en erhvervsfaglig uddannelse. I beregningen af andelen af unge, der har fuldført en erhvervsfaglig uddannelse, betragter vi derfor kun unge i alderen 22 til 27 år. Den øvre aldersgrænse på 27 år sættes ud fra, at helhedsplanens uddannelsesrettede indsatser hovedsageligt retter sig mod de yngre aldersgrupper.³

Væsentligt flere gennemfører en erhvervsfaglig uddannelse⁴

Figur 1 viser, at der overordnet set har været en positiv tendens i andelen af unge i Korskærparken, som gennemfører en erhvervsfaglig uddannelse. Fra 2015 til 2022 stiger andelen af unge i Korskærparken, der har fuldført en erhvervsfaglig uddannelse fra 15 pct. til 23 pct. Den positive udvikling i Korskærparken begynder for alvor i 2016, hvor de fleste af ungeindsatserne blev betydeligt intensiveret. Omvendt er andelen af unge i kontrolområdet, som har fuldført en erhvervsfaglig uddannelse faldet fra 26 pct. i 2015 til 21 pct. i 2022.⁵ Fra 2020 overstiger andelen af unge fra Korskærparken, som har gennemført en erhvervsfaglig uddannelse, andelen af unge med en tilsvarende uddannelse fra kontrolområdet.

Figur 1. Udviklingen i andelen af unge, der har fuldført en erhvervsfaglig uddannelse



Note: Andelen for 'alle' beregnes pba. beboere i Korskærparken, som i det pågældende år er i alderen 22 til 27 år. Andelen for 'boet mindst 3 år' beregnes pba. beboere, der har boet i Korskærparken i mindst tre sammenhængende år, og som i det pågældende år er i alderen 22 til 27 år.

Kilde: BL's egne beregninger på baggrund af Danmark Statistiks registerdata.

Ændringerne i beboersammensætningen i området pga. til- og fraflytning kan dog også medføre ændringerne i unges uddannelsesmæssige profil. Derudover må det synes rimeligt at antage, at

² <https://www.ug.dk/uddannelser/artikleromuddannelser/om erhvervsuddannelser/erhvervsuddannelsens-opbygning>.

³ I bilaget vises udviklingen i andelen af unge, der enten er i gang med eller har fuldført en erhvervsuddannelse. Her er den nedre aldersgrænse defineret til 16 år, mens den øvre aldersgrænse fastholdes ved 27 år.

⁴ Stigningen i andelen af unge, der gennemfører en erhvervsfaglig uddannelse i indsatsområdet, sker ikke på bekostning af andelen af unge, der gennemfører en gymnasial ungdomsuddannelse. Andelen af unge i indsatsområdet, der gennemfører en gymnasial ungdomsuddannelse, er også stigende i perioden, jf. BL's egne beregninger pba. Danmarks Statistiks registerdata.

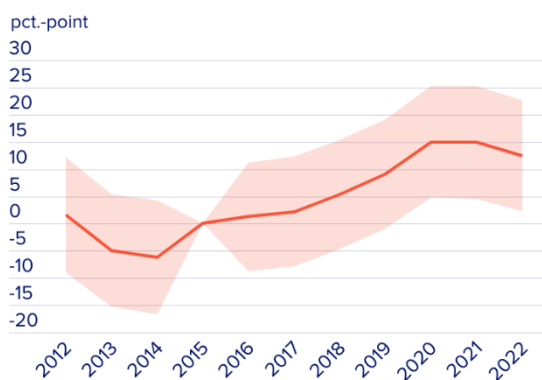
⁵ I Fredericia kommune er andelen af unge i aldersgruppen 20-29 år, hvis højeste gennemførte uddannelse er en erhvervsfaglig uddannelse, faldet fra 27 pct. til 24 pct. i perioden 2015-2022. På landsplan er andelen faldet fra 20 pct. til 16 pct. i samme periode (jf. DST HFUDD11, FOLK1A).

det kan kræve at have boet i området i en vis tid før man deltager i indsatserne. I Figur 1 vises derfor også udviklingen i andelen af unge i alderen 22 til 27 år, der har fuldført en erhvervsfaglig uddannelse, og som har boet mindst tre sammenhængende år i Korsværtparken. Udviklingen ligner i større træk meget den for alle unge i Korsværtparken. For denne gruppe stiger andelen, som har gennemført en erhvervsfaglig uddannelse fra 16 pct. i 2015 til 26 pct. i 2022.

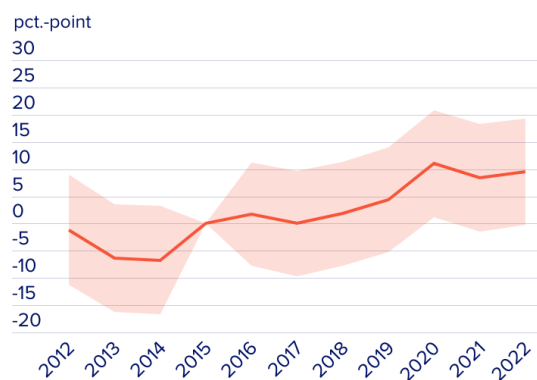
De røde linjer i Figur 2a og Figur 2b viser forskellen i udviklingen i andelen af unge, der har fuldført en erhvervsfaglig uddannelse for unge beboere i Korsværtparken og kontrolområdet sammen med en statistisk usikkerhed. I beregningerne bag Figur 2a er der ikke kontrolleret for forklarende baggrundskarakteristika, mens der i Figur 2b medtages kontrolvariable, som beskrevet i bilaget. Forskellen i udviklingen i andelen, der gennemfører en erhvervsfaglig uddannelse, mellem unge i helhedsplansområdet og unge i kontrolafdelinger bliver således gradvist 8-15 procentpoint højere efter de uddannelses- og beskæftigelsesrettede indsatser blev implementeret ifm. helhedsplanen i 2014. Når der korrigeres for baggrundskarakteristika, er forskellen stadig på 8-11 procentpoint. Fra 2020 og frem er forskellen signifikant forskellig fra nul på mindst et 10 pct. signifikansniveau.^{6,7}

Figur 2. Forskel i andelen med en fuldført erhvervsfaglig uddannelse

Figur 2a. Uden forklarende baggrundskarakteristika



Figur 2b. Med forklarende baggrundskarakteristika



Note: Figurerne viser forskellen i andelen af 22-27-årige med en fuldført erhvervsfaglig uddannelse mellem beboere i Korsværtparken og kontrolafdelinger (rød linje). Området i lysere nuance angiver 5 pct. konfidensintervallet for den estimerede forskel. Se uddybning af metoden i bilaget.

Kilde: BL's egne beregninger på baggrund af Danmark Statistiks registerdata.

Den forskel der forekommer i resultaterne, alt efter om man medtager de forklarende baggrundskarakteristika eller ej, drives især af, at den gennemsnitlige familieindkomst i Korsværtparken stiger over perioden ift. den gennemsnitlige familieindkomst i kontrolområdet. Den stigende familieindkomst i området kan bl.a. tilskrives de beskæftigelsesrettede indsatser, som helhedsplanen i samme periode også har haft fokus på, se BL (2020) for en analyse af effekten af helhedsplanens beskæftigelsesrettede indsatser.

Ifølge forskningen er der en tæt sammenhæng mellem familiens økonomiske ressourcer og den unges uddannelse. Selvom folkeskolen og ungdomsuddannelserne i Danmark er gratis, har familier med flere økonomiske ressourcer lettere adgang til fx bøger, legetøj og fritidsaktiviteter end de mere ressourcetsvage familier (VIVE 2016; 2022a; 2022b)). Samtidigt har ressourcestærke forældre tendens til at være mere involverede i deres børns læring og til at skabe et mere stimulerende læringsmiljø for deres børn (Epstein, 2005; Choi m.fl., 2015; VIVE, 2019). Den stigende familieindkomst i Korsværtparken i perioden, som delvist tilskrives de beskæftigelsesrettede indsatser, kan således have haft en positiv effekt på de unges sandsynlighed for at gennemføre en uddannelse.

⁶ Estimatene kan aflæses i Tabel 1 i bilaget.

⁷ De tilsvarende figurer for ændringen i andelen, der har fuldført en erhvervsfaglig uddannelse, og som har boet mindst tre år i Korsværtparken kan ses i Figur 3 i bilaget.

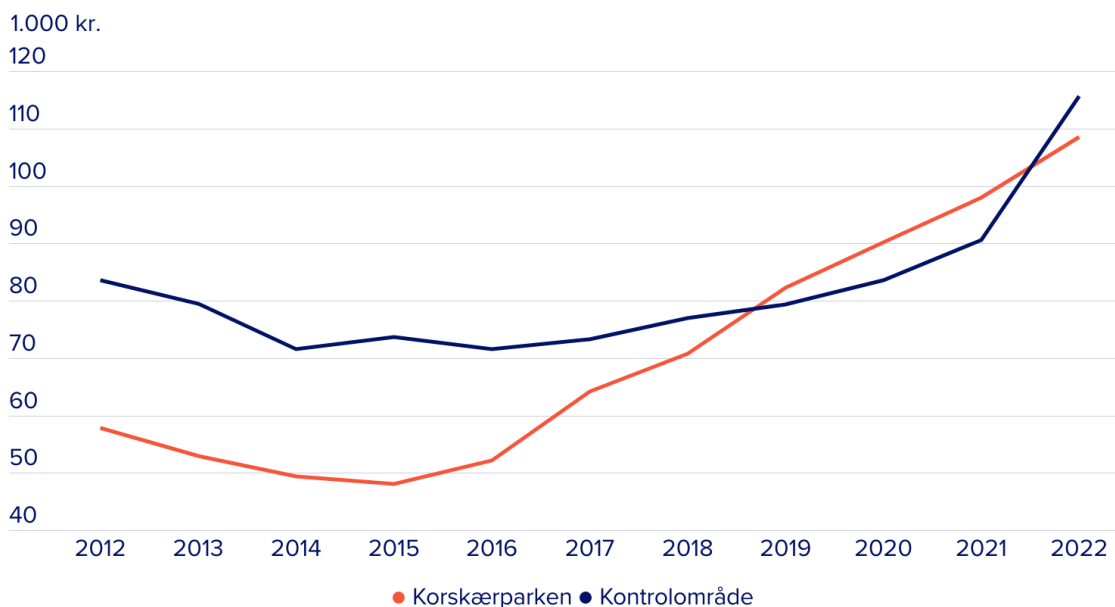
De positive resultater indikerer således, at det er lykkedes at få flere unge til at gennemføre en erhvervsfaglig uddannelse siden helhedsplanens begyndelse.

Unge erhvervsindkomst stiger kraftigere end uden for området

Figur 3 viser udviklingen i den gennemsnitlige årlige erhvervsindkomst for gruppen af unge i alderen 16 til 27 år i hhv. Korsbærparken og i kontrolområdet. Generelt har indkomsten i perioden været stigende for de unge i både Korsbærparken og i kontrolområdet, men indkomsten er steget relativt mere for de unge i Korsbærparken således, at indkomstgabet mellem de to grupper over tid indsnævres betydeligt. I perioden 2019 til 2021 havde unge i Korsbærparken endda en højere gennemsnitlig erhvervsindkomst end lignende unge i kontrolområdet. Fra 2015 til 2022 stiger den gennemsnitlige erhvervsindkomst for unge i Korsbærparken fra 48.000 kr. om året til 109.000 kr., svarende til en stigning på 127 pct. i perioden. Tilsvarende stiger den gennemsnitlige erhvervsindkomst for unge i kontrolområdet fra 74.000 kr. i 2015 til 116.000 kr. i 2022, svarende til en stigning på 57 pct.

Dette indikerer ligeledes, at både uddannelses- og beskæftigelsesrettede indsatser har medvirket til at løfte områdets unge.

Figur 3. Udviklingen i gns. erhvervsindkomst for 16-27-årige



Note: Erhvervsindkomst dækker over lønindkomst, overskud af selvstændig virksomhed og arbejdsmarkedsbidragspligtige honorarer.

Kilde: BL's egne beregninger på baggrund af Danmark Statistiks registerdata.

Litteraturliste

AE (2021). *Danmark mangler 99.000 faglærte i 2030*. <https://www.ae.dk/analyse/2021-03-danmark-mangler-99000-faglaerte-i-2030>

BL (2020). *Korskærparken: En helhedsplan med fokus på beskæftigelse*. <https://bl.dk/politik-og-analyser/analyser/2020/9/analyse-korskaerparken-helhedsplan-med-fokus-paa-beskaeftigelse/>

BL (2023). *Boligsociale helhedsplaner hjælper unge på vej i livet*. <https://bl.dk/politik-og-analyser/analyser/2023/5/mini-analyse-boligsociale-helhedsplaner-hjaelper-unge-paa-vej-i-livet/>

Choi, N., Chang, M., Kim, S., og Reio Jr, T. (2015). *A structural model of parent involvement with demographic and academic variables*. *Psychology in the Schools*, 52(2), s. 154-167.

Epstein, J. (2005). *Attainable goals? The spirit and letter of the no child left behind act on parental involvement*. *Sociology of Education*, 78(2), s. 179–182.

Reformkommissionen (2023). *Nye Reformveje 3*. https://reformkommissionen.dk/media/27102/nye-reformveje-3_web.pdf

VIVE (2016). *Fattigdom og afsavn. Om materielle og sociale afsavn blandt økonomisk fattige og ikke-fattige*. <https://viden.sl.dk/media/6998/fattigdom-og-afsavn.pdf>

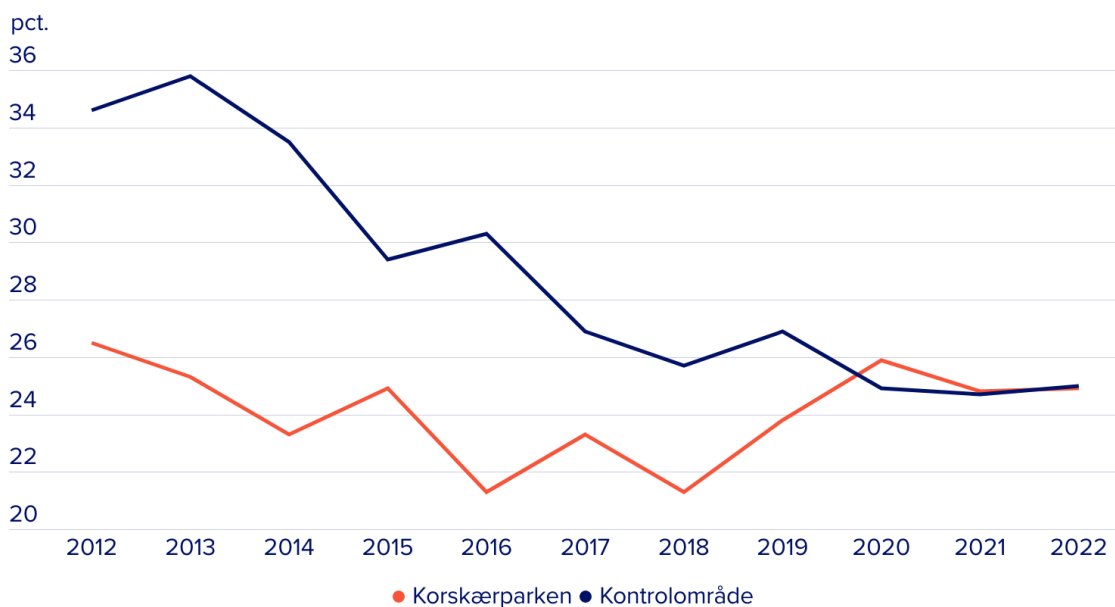
VIVE (2019). *Læringsmiljøer i danske familier: En kortlægning af de forskellige læringsmiljøer i danske småbørnsfamilier*. <https://www.vive.dk/da/udgivelser/laeringsmiljoeer-i-danske-familier-13600/>

VIVE (2022a). *Børn og unge i Danmark: Velfærd og trivsel 2022*. <https://www.vive.dk/media/pure/18610/14872861>

VIVE (2022b). *Det midlertidige børnetilskud – Spørgeskemaundersøgelse om børn og voksnes afsavn og familiernes økonomiske situation*. <https://www.vive.dk/media/pure/17753/6811711>

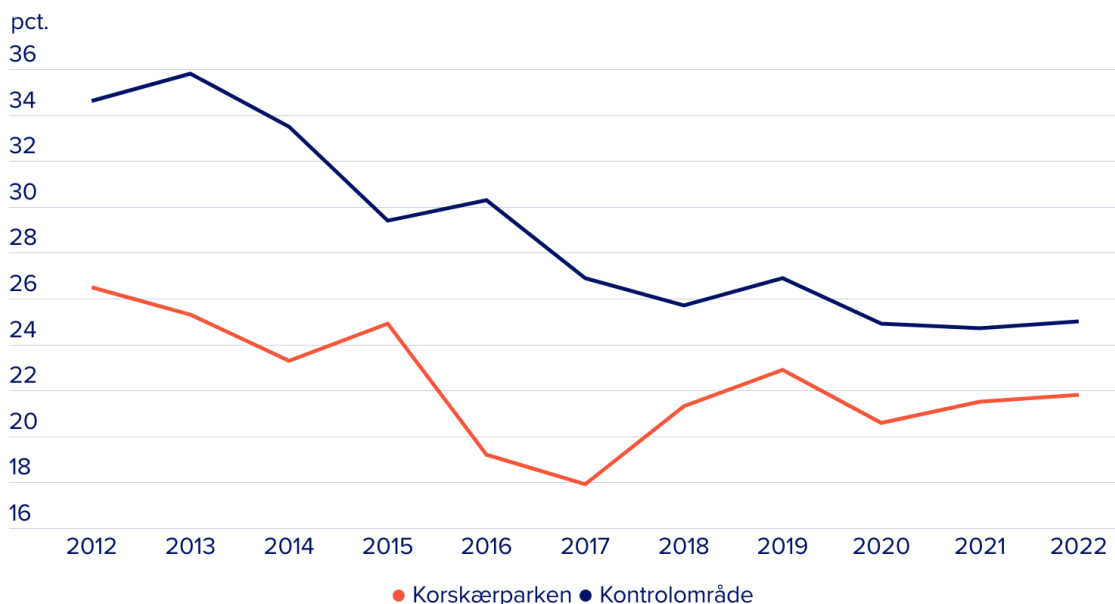
Bilag A. Supplerende resultater

Figur 1. Udviklingen i andelen af unge, der har fuldført eller i gang med en erhvervsfaglig uddannelse



Note: Andelen beregnes pba. beboere i Korskærparken, som i det pågældende år er i alderen 16 til 27 år.
Kilde: BL's egne beregninger på baggrund af Danmark Statistiks registerdata.

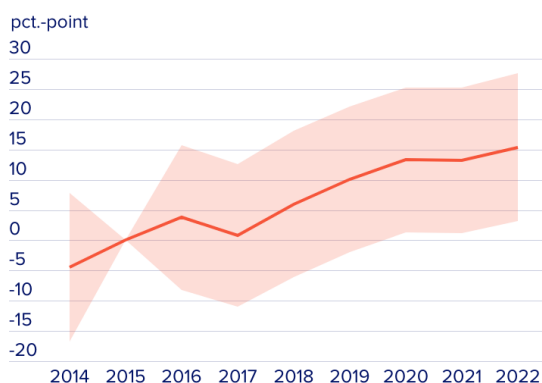
Figur 2. Udviklingen i andelen af unge, der har fuldført eller i gang med en erhvervsfaglig uddannelse, og som har boet mindst tre år i Korskærparken



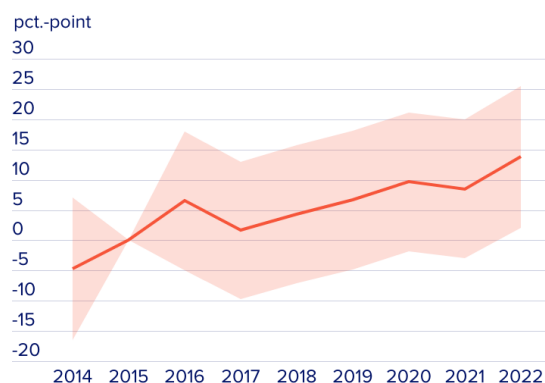
Note: Andelen beregnes pba. beboere i Korskærparken, som i det pågældende år er i alderen 16 til 27 år.
Kilde: BL's egne beregninger på baggrund af Danmark Statistiks registerdata.

Figur 3. Ændring i andelen, der har fuldført en erhvervsfaglig uddannelse, og som har boet mindst tre år i Korskærparken

Figur 3a. Uden forklarende baggrundskarakteristika



Figur 3b. Med forklarende baggrundskarakteristika



Note: Andelen beregnes pba. beboere, der har boet i Korskærparken i mindst tre sammenhængende år, og som i det pågældende år er i alderen 22 til 27 år (rød linje). Området i lysere nuance angiver 5 pct. konfidensintervallet for den estimerede forskel. Se uddybning af metoden i bilaget. Da der betinges på, at de unge har boet i området i mindst tre sammenhængende år, er estimerne først tilgængelige fra år 2014 og frem.

Kilde: BL's egne beregninger på baggrund af Danmark Statistiks registerdata.

Tabel 1. Regressionsresultater

	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
	Fuldført erhvervsfaglig uddannelse					
	Alle	Alle	Alle	Mindst 3 år	Mindst 3 år	Mindst 3 år
Korskærparken x 2012	0,0157 (0,0539)	0,00542 (0,0531)	-0,0113 (0,0512)			
Korskærparken x 2013	-0,0491 (0,0525)	-0,0532 (0,0518)	-0,0633 (0,0503)			
Korskærparken x 2014	-0,0622 (0,0531)	-0,0623 (0,0523)	-0,0673 (0,0507)	-0,0446 (0,0625)	-0,0504 (0,0623)	-0,0474 (0,0601)
Korskærparken x 2015	<i>Referenceår</i>					
Korskærparken x 2016	0,0128 (0,0508)	0,0154 (0,0497)	0,0173 (0,0486)	0,0379 (0,0610)	0,0594 (0,0604)	0,0651 (0,0586)
Korskærparken x 2017	0,0220 (0,0518)	0,0253 (0,0508)	-0,000139 (0,0492)	0,00769 (0,0602)	0,0208 (0,0594)	0,0163 (0,0579)
Korskærparken x 2018	0,0533 (0,0513)	0,0529 (0,0502)	0,0183 (0,0486)	0,0600 (0,0615)	0,0745 (0,0606)	0,0436 (0,0582)
Korskærparken x 2019	0,0911* (0,0509)	0,0878* (0,0498)	0,0438 (0,0488)	0,101* (0,0613)	0,108* (0,0604)	0,0655 (0,0586)
Korskærparken x 2020	0,150*** (0,0524)	0,146*** (0,0512)	0,110** (0,0501)	0,133* (0,0612)	0,132** (0,0601)	0,0969* (0,0585)
Korskærparken x 2021	0,149*** (0,0528)	0,134*** (0,0519)	0,0841* (0,0504)	0,132** (0,0613)	0,123** (0,0603)	0,0847 (0,0585)
Korskærparken x 2022	0,124** (0,0518)	0,120** (0,0509)	0,0953* (0,0495)	0,142** (0,0625)	0,154** (0,0615)	0,138** (0,0598)
Alder		0,0213*** (0,00317)	0,0167*** (0,00313)		0,0237*** (0,00397)	0,0183*** (0,00390)
Kvinde		-0,0321*** (0,0110)	-0,0352*** (0,0107)		-0,0266** (0,0135)	-0,0324** (0,0132)
Ikke-vestlig		-0,149*** (0,0109)	-0,121*** (0,0108)		-0,147*** (0,0141)	-0,115*** (0,0139)
Familieindkomst (100.000 kr.)			1,360*** (0,0887)			1,470*** (0,107)
Korskærparken	-0,110*** (0,0368)	-0,0705* (0,0362)	-0,0448 (0,0349)	-0,119*** (0,0437)	-0,0857** (0,0434)	-0,0663 (0,0419)
Konstant	0,263*** (0,0281)	-0,186** (0,0836)	-0,276*** (0,0814)	0,263*** (0,0281)	-0,253** (0,102)	-0,338*** (0,091)
Årseffekter	JA	JA	JA	JA	JA	JA
Antal observationer	5.363	5.363	5.359	3.708	3.708	3.708
R²	0,014	0,049	0,094	0,012	0,044	0,095

Note: 'Alle' omfatter alle personer i alderen 22-27 år bosat i kontrol- og indsatsområdet. 'Mindst 3 år' omfatter alle personer i alderen 22-27 år bosat i kontrolområdet og alle personer i alderen 22-27 år, som har boet mindst tre sammenhængende år i indsatsområdet. Da der betinges på, at de unge har boet i området i mindst tre sammenhængende år, er estimaterne i (4)-(6) først tilgængelige fra år 2014 og frem. Robuste standardfejl i parenteser. *** angiver signifikans på et 1 pct. signifikansniveau. ** angiver signifikans på et 5 pct. signifikansniveau. * angiver signifikans på et 10 pct. signifikansniveau.

Kilde: BL's egne beregninger på baggrund af Danmark Statistiks registerdata.

Bilag B. Metodevalg og datagrundlag

Boks 1. Metodevalg

For at vurdere effekt af en indsats på den mest troværdige måde kræves der en tilfældig fordeling af, hvilke personer, der modtager behandling og hvilke personer, der ikke modtager behandling. I kliniske undersøgelser bliver deltagerne derfor inddelt i en behandlingsgruppe (dem, der modtager behandling) og i en kontrolgruppe (dem, der ikke modtager behandling) helt tilfældigt ved en lodtrækning før behandlingens start. Den tilfældige opdeling sikrer, at deltagerne i de to grupper i gennemsnit har samme karakteristika i udgangspunktet. På denne måde sikrer man, at forskellen mellem de to grupper efter behandlingens afslutning udelukkende kan tilskrives effekten af behandlingen.

Tildelingen af midler og støtte til boligsociale helhedsplaner er derimod ikke tilfældig. Dvs. det er ikke tilfældigt hvilke områder eller hvilke beboere, der tilbydes deltagelse i indsatsen. Hvis tildelingen skulle have været tilfældig, ville det have krævet, at områder og deltagere i indsatsen var blevet trukket ud ved lodtrækning, eller ved et naturligt eksperiment, som sikrede at indsats- og kontrolgruppen lignede hinanden ift. deres observerbare og uobserverbare karakteristika. Hertil består de boligsociale helhedsplaner af flere forskellige indsatser, som tildeles efter de individuelle behov, som ligeledes hindrer vurdering af effekter af de enkelte indsatser. Den sidste udfordring ved helhedsplanerne er, at der sjældent foreligger oplysninger på individniveau om, hvem konkret har deltaget i indsatsen og der kan kobles med registerdata.

Disse begrænsninger gør, at vi er nødt til at følge med den hele unge population i Korsværtparken for at vurdere om helhedsplanen kunne have medført forandringer i boligområdet. For hvert år medtager vi i indsatsgruppen kun de personer, som i det pågældende år er i alderen 22 til 27 år mht. relativt få i yngre aldersgrupper har gennemført en erhvervsfaglig uddannelse. For analysen, der inkl. status for igangværende uddannelse, medtager vi alle unge i alderen 16 til 27.

Vi vil dog i bedst muligt omfang kontrollere for generelle trends i befolkningen og andre tiltag i kommunen eller boligorganisationerne, der kan ændre unges uddannelsesvalg, for at isolere helhedsplanernes virke. Derfor konstruerer vi en kontrolgruppe fra unge i andre afdelinger i de to omfattede boligorganisationer, hvor disse unge har en lignende køns- og alderssammensætning. Afdelinger, der indgår i indsats- og kontrolgruppen, er vist i tabellen nedenfor.

Table 2. Afdelinger i indsats- og kontrolgruppen

	Helhedsplan (indsatsgruppe)	Kontrolgruppe
Boligkontoret Fredericia	214, 217, 307, 310, 405, 406, 503	213, 220, 223, 304, 306, 312, 313, 404, 510
Boli.nu	10, 11, 12	3, 6, 7, 15

Note: Egen afgrænsning baseret på beboernes karakteristika i registerdata og adressedata for det almene byggeri fra tidligere Bolig- og Planstyrelsen.

Boks 2. Beboerkarakteristika

Tabel 3 præsenterer gennemsnitlige karakteristika for beboere i de to grupper i referenceåret, samt i undersøgelses start- og slutår. Der er statistisk signifikante forskelle mellem de to grupper ift. etnicitet og indkomst, dog ikke køn eller alder. Dette forklares ved at afdelinger i helhedsplansområdet per definition er afdelinger med den relativt mest ressourcetsvage beboersammensætning. Hvad danner dog undersøgelsens konklusioner er sammenligning af udviklingen, hvor der før primo 2015 ikke ses en tydelig forskel i udviklingen i andelen af unge, der gennemfører en erhvervsfaglige uddannelse, men hvor tendenserne er forskellige efterfølgende.

Tabel 3. Beboerkarakteristika i indsats- og kontrolgruppen. 2012-2015-2022.

2012	Alder	Kvinder	Ikke-vestlige*	Familieindkomst* (kr.)
Helhedsplan	24,6	53,3	36,4*	138.769*
Kontrolgruppe	24,3	54,7	12,7*	149.446
2015				
Helhedsplan	24,6	51,1	44,5*	125.482*
Kontrolgruppe	24,5	49,4	17,0*	149.760*
2022				
Helhedsplan	24,5	52,2	38,4*	175.107
Kontrolgruppe	24,7	51,4	17,8*	181.060

Note: * indikerer, at karakteristika er signifikant forskellige på et 5 pct. signifikansniveau. Baggrundskarakteristika for de 22-27-årige i hhv. Korsbærparken og kontrolområdet.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af Danmarks Statistiks registerdata

Boks 3. Datagrundlag

Analysen baserer sig på Danmarks Statistiks registerdata. Der anvendes følgende registre i analysen:

BEF – befolkningsregister. Vi anvender oplysninger om køn, alder, indvandringsstatus og oprindelsesland primo året. Opdeling i vestlige og ikke-vestlige beboere udføres efter Danmarks Statistiks format for oprindelseslande. Befolkningsregistret indeholder også afidentificeret bopælsadresse for de enkelte individer, som kobles med adresseliste for de almene boligafdelinger tilhørende tidligere Bolig- og Planstyrelsen. Dette bruges til at identificere unge i de enkelte afdelinger hos Boligkontoret Fredericia og Boli.nu.

UDDA – uddannelsesregister. Vi anvender oplysninger om igangværende og højest fuldførte uddannelse i oktober måned.

IND – indkomstregister. Vi anvender oplysninger om den ækvivalerede familieindkomst og erhvervsindkomst. Den ækvivalerede disponible familieindkomst beregnes som summen af de enkelte familiemedlemmers indkomst divideret med et vægtet gennemsnit af antal personer i familien. Ved at korrigere indkomsten for familiestørrelse bliver det muligt at kunne sammenligne disponibel indkomst for personer på tværs af forskellige familiestørrelser. Erhvervsindkomst dækker over løn, overskud af selvstændig virksomhed og arbejdsmarkedsbidragspligtige honorarer.

Oplysninger fra alle registre kobles sammen ved hjælp af et anonymt id for hver enkelt person, som er det samme på tværs af alle registre.