

BL-ANALYSE

**ER INDKOMSTKRAVET
TIL GHETTOOMRÅDER
VELBEGRUNDET?**

Er indkomstkrauet til ghettoområder velbegruudet?

Indkomstkriteriet er et af de fem kriterier, der er med til at afgøre, hvornår et boligområde kan betegnes som en "ghetto". Et boligområde opfylder kriteriet, hvis den gennemsnitlige bruttoindkomst i området er lavere end 55 pct. af den gennemsnitlige indkomst i regionen.

Der kan stilles flere spørgsmålstegn ved metoden bag opgørelsen af indkomstkriteriet, hvor selv moderate justeringer har betydelige konsekvenser for, hvorvidt områder med mindre ressourcestærke beboere opfylder kriteriet og kommer på ghettolisten.

I denne analyse har BL set på betydningen af den geografiske afgrænsning og det anvendte mål for lavindkomst for de boligområder, som i dag er på ghettolisten.

1. Analysens hovedkonklusioner

Geografisk afgrænsning:

- I opgørelsen af indkomstkriteriet sammenlignes indkomsten i området med regionsgennemsnittet. Regioner er store geografiske arealer bestående af flere lokale arbejdsmarkeder og forskellige kommunetyper.
- 5 ud af 11 boligområder, der i dag opfylder indkomstkriteriet, vil ikke opfylde kravet, hvis der i stedet sammenlignes med de gennemsnitlige indkomster i landsdelene. Disse områder er Aldersrogade, Bispeparken, Gadelandet/Husumgård og Tingbjerg/Utterslevhuse i Byen København samt Lindholm i Vest- og Sydsjælland.
- 3 ud af 29 områder vil helt forlade 2018-ghettolisten, hvis der i stedet anvendes landsdelsindkomster.

Mål for lavindkomst:

- Indkomstkriteriet bygger på gennemsnitsbetragtninger, som betyder, at flere personer over tid betegnes som relativt fattige, når uligheden stiger. Dermed kan stigende ulighed i sig selv medføre, at flere boligområder opfylder indkomstkriteriet.
- Fastholdes andelen af personer i hver region, som betragtes som relativt fattige, uændret i forhold til 2010, hvor den første ghettoliste blev offentliggjort, vil kriteriegrænsen ligge på ca. 50 pct. af regionsindkomst i stedet for 55 pct.
- Med en kriteriegrænse på ca. 50 pct. af regionsindkomsten opfylder ingen af områderne på 2018-ghettolisten indkomstkriteriet, og 5 ud af 29 områder vil ikke befinde sig på 2018-ghettolisten.

2. Ghettokriteriet om indkomst

Indkomstkriteriet er et af de fire kriterier, som Transport- og Boligministeriet opgør årligt for almene boligområder med over 1.000 beboere med henblik på at definere og monitorere udviklingen i de udsatte områder. Der er i alt fire kriterier som, udover beboernes indkomst, vedrører beboernes tilknytning til arbejdsmarkedet, uddannelsesniveau og kriminelle handlinger. Hvis boligområdet opfylder mindst to af de fire kriterier, betragtes området som et udsat område, og hvis andelen af ikke-vestlige beboere samtidig udgør mere end halvdelen af beboerne i området, betegnes det som en "ghetto".

Indkomstkriteriet defineres i dag som: *"Den gennemsnitlige bruttoindkomst for skattepligtige i alderen 15-64 år i området (eksklusive uddannelsessøgende) er mindre end 55 pct. af den gennemsnitlige bruttoindkomst for samme gruppe i regionen."*

Der kan stilles flere spørgsmål ved metoden bag opgørelsen af indkomstkriteriet, hvor selv moderate justeringer af denne definition har betydelige konsekvenser for, hvorvidt områder med mindre ressourcestærke beboere opfylder kriteriet og kommer på ghettolisten. I denne analyse ser vi på to metodiske aspekter af opgørelsen. Først fokuserer vi på en alternativ geografisk afgrænsning i indkomstkriteriet i afsnit 3. Bagefter diskuterer vi i afsnit 4 valget mellem at anvende gennemsnitsindkomst eller en fast andel af relativt fattige, til at følge udviklingen i koncentrationen af mindre ressourcestærke beboere i bestemte boligområder.

3. Geografi har betydning for, om et område er på ghettolisten

Der er i alt fem regioner i Danmark. Regioner er store administrative enheder, som typisk dækker over både by-, oplands- og landkommuner. Hver region rummer mange områder med forskellige erhvervsstrukturer og beboersammensætninger, hvilket medfører en betydelig variation i indkomsten inden for regionerne. I Region Hovedstaden varierer den gennemsnitlige bruttoindkomst således fra 327.000 kr. per person¹ i Ishøj kommune til 718.000 kr. pr. person i Gentofte kommune, som svarer til en spredning på knap 400.000 kr. I region Sjælland varierer indkomsten fra 311.000 til 475.000 kr. i hhv. Lolland og Solrød kommune.² Der er derfor en væsentlig forskel i beboernes karakteristika inden for samme region, bl.a. pga. de store geografiske arealer, som regionerne dækker over.

Man kan derfor stille spørgsmål ved, om regionerne er den bedst egnede geografiske inddeling til at vurdere, hvor udsat et område er, eller om det er mere relevant at fokusere på mindre områder, hvor strukturelle vilkår er mere ensartet. Til at illustrere betydningen af valget af den geografiske afgrænsning har vi i denne analyse opgjort, hvor mange af boligområderne på 2018-ghettolisten, der

¹ Personer her og fremad i teksten betegner fuldt skattepligtige 15-64-årige ekskl. uddannelsessøgende.

² BL's egne beregninger pba. Danmark Statistiks registerdata.

opfylder indkomstkriteriet, hvis man sammenligner den gennemsnitlige indkomst i områderne med den gennemsnitlige indkomst på landsdelsniveau i stedet for på regionsniveau.

Ved at bruge landsdelsindkomster vil fire ghettoområder i Byen København – Aldersrogade, Bispeparken, Gadelandet/Husumgaard og Tingbjerg/Utterslevhuse, samt Lindholm i Vest- og Sydsjælland ikke længere opfylde indkomstkriteriet, jf. Tabel 1. Det er en direkte følge af, at det gennemsnitlige indkomstniveau i Landsdel Byen København er knap 50.000 kr. lavere pr. person end i Landsdel Københavns omegn og godt 80.000 kr. lavere pr. person end i Landsdel Nordsjælland, som også indgår i Region Hovedstaden. På samme vis er den gennemsnitlige indkomst i Landsdel Vest- og Sydsjælland knap 80.000 kr. lavere pr. person end i hele Region Sjælland, som omfatter flere sjællandske kommuner nærtliggende til København med et højere indkomstniveau, såsom Køge eller Stevns kommune.³

Mjølnerparken vil stadig være på listen, da indkomstniveauet i området i udgangspunktet er lavt ift. andre områder i Landsdel Byen København. Derudover går Sundparken fra at være lige på kanten af ikke at opfylde indkomstkriteriet til at opfylde det, pga. en relativ højere indkomst i Landsdel Østjylland sammenlignet med den midtjyske region som helhed.

Beregningerne er med til at understrege vigtigheden af den geografiske afgrænsning for, hvorvidt områder opfylder indkomstkriteriet og betragtes som et ghettoområde. Aldersrogade, Gadelandet/Husumgaard og Tingbjerg/Utterslevhuse ville således ikke have været på ghettolisten i 2018, hvis områdernes indkomst var sammenlignet med den gennemsnitlige landsdelsindkomst og ikke regionsindkomsten.

³ Se Figur 4 i bilag for regionsindkomster.

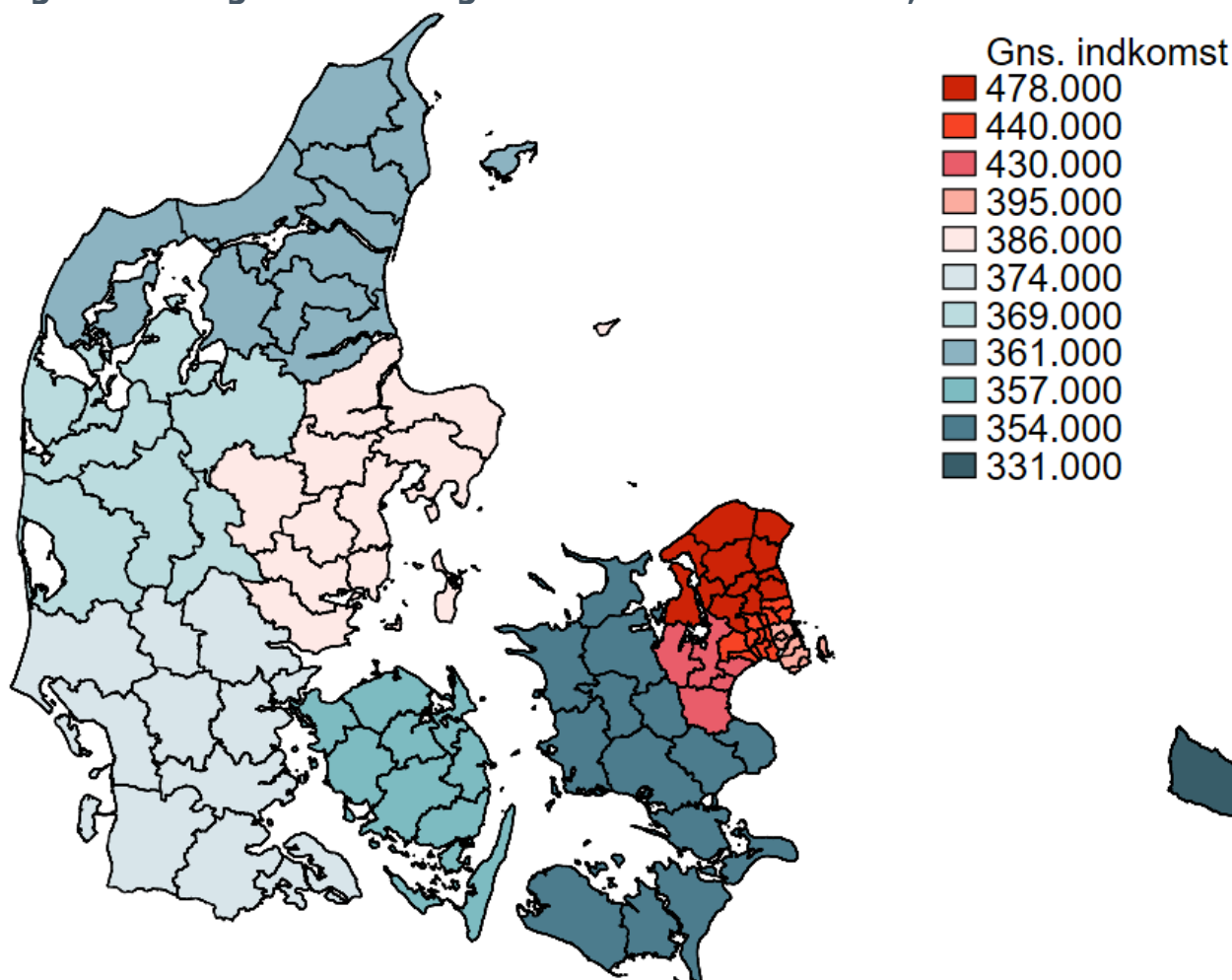
Tabel 1. Indkomst i områder på 2018-ghettolisten ift. regions- og landsdels gennemsnit

Område	Pct. af gns. regionsindkomst	Pct. af gns. landsdelsindkomst
<i>Opfylder ikke indkomstkriteriet, hvis der anvendes landsdelsindkomst</i>		
Agervang*	62,3	66,3
Aldersrogade*	53,4	57,7
Bispeparken*	53,4	57,7
Gadelandet/Husumgård*	54,4	58,8
Lindholm*	54,7	58,2
Tingbjerg/Utterslevhuse*	51,2	55,4
<i>Uændret status</i>		
Bispehaven	56,0	55,2
Charlotteager	57,3	55,6
Ellekonebakken	56,1	57,8
Finlandsparken	60,8	59,7
Gadehavegård*	54,9	53,2
Gellerupparken/Toveshøj*	53,5	52,7
Helsingør Syd*	50,8	45,4
Hørgården	57,7	62,4
Korsløkkeparken	60,9	62,6
Lundtoftegade	56,3	60,9
Mjølnerparken*	49,7	53,7
Motalavej	58,7	62,4
Munkebo	62,7	61,6
Nørager/Søstjernevej	56,8	55,7
Resedavej/Nørrevang II	60,1	59,3
Ringparken	56,3	59,9
Skovgårdsparken	60,4	59,6
Skovvejen/Skovparken	59,0	58,0
Solbakken	56,3	57,9
Stengårdsvej	56,8	55,7
Tåstrupgård*	52,8	51,2
Vollsmose*	52,8	54,4
<i>Opfylder indkomstkriteriet, hvis der anvendes landsdelsindkomst</i>		
Sundparken	55,2	54,4

*Note: Fuldt skattepligtige 15-64-årige, ekskl. uddannelsessøgende. Der er mindre afvigelser i indkomstopgørelsen fra resultater fra 2018-ghettoliste publiceret i december 2018 som formentlig skyldes revisionen af indkomstregisteret. *Områder som opfylder indkomstkriteriet på 2018-ghettoliste.*

Kilde: BL's egne beregninger på baggrund af Danmark Statistiks registerdata og Transport- og Boligministeriets adresseliste for de almene boligområder fra 2018.

Figur 1. Den gennemsnitlige bruttoindkomst i 2017, landsdele



Note: Fuldt skattepligtige 15-64-årige, ekskl. uddannelsessøgende. Afrundet til den nærmeste 1000 kr.

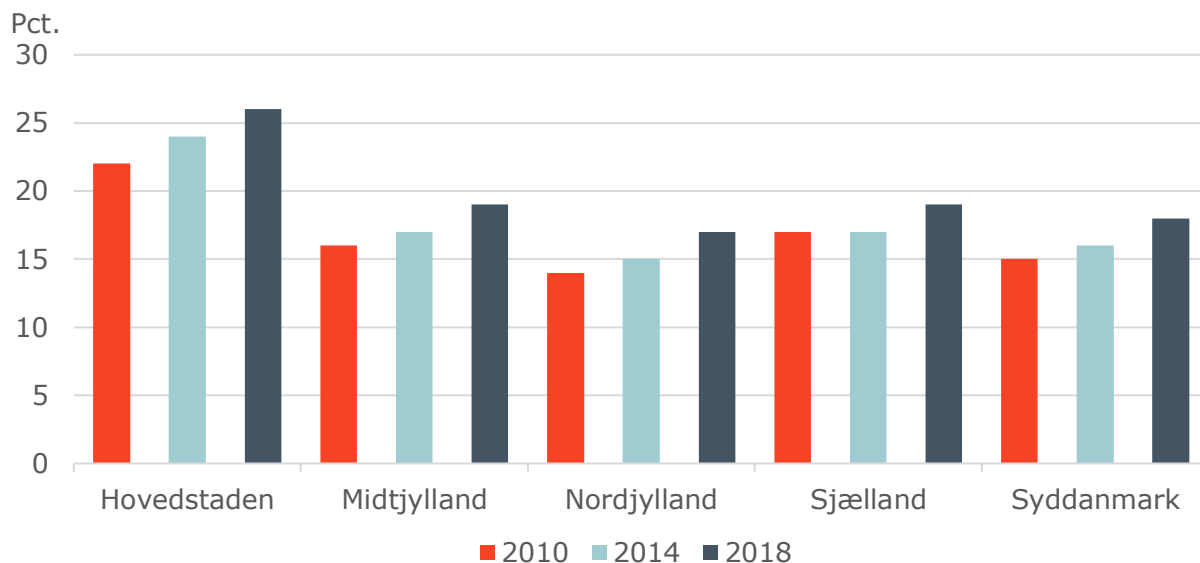
Kilde: BL's egne beregninger på baggrund af Danmark Statistiks registerdata og Transport- og Boligministeriet adresseliste for de almene boligområder fra 2018.

2. Stigende ulighed rykker indkomstgrænse i ghettokriterie

Formålet med indkomstkriteriet er løbende at udpege områder, hvor en særlig høj andel af befolkningen lever under en relativ fattigdomsgrænse, når deres indkomst sammenlignes med det regionale gennemsnit. Flere danske undersøgelser dokumenterer imidlertid en stigende ulighed i Danmark, som især har taget fart efter finanskrisen (fx AE, 2018; Kraka-Deloitte, 2019). Indkomstforskellen mellem top og bund er således steget, og det medfører, at skellet mellem den gennemsnitlige indkomst og medianindkomsten, dvs. den indkomst, som præcist halvdelen af befolkningen tjener mindre end, er blevet større. Dermed bliver flere personer betegnet som relativt fattige over tid, netop fordi afstanden mellem de to indkomstbegreber bliver større.

Figur 2 illustrerer, at 22 pct. af alle Hovedstadens beboere havde en indkomst under 55 pct. af den gennemsnitlige regionsindkomst i 2010, da ghettolisten blev indført. Denne andel er steget til 26 pct. i 2018. Samme tendens ses i andre regioner, hvor andelen er steget fra hhv. 14-17 pct. til 17-19 pct. Dermed lever en relativ større andel af befolkningen i dag under den fastsatte indkomstgrænse på 55 pct. af regionsgennemsnit, som anvendes til at definere ghettoområder.

Figur 2. Relativt flere lever i dag med en indkomst under 55 pct. af regionsgennemsnit



Note: Andel personer med en indkomst under 55 pct. af regionsgennemsnit. Fuldt skattepligtige 15-64-årige, ekskl. uddannelsessøgende.

Kilde: BL's egne beregninger på baggrund af Danmark Statistiks registerdata.

Selvom beboere i bestemte områder har en større indkomst og klarer sig relativt bedre end tidligere, kan de dermed stadig betegnes som relativt fattige i opgørelsen af ghettoområder, fordi indkomstgrænsen for at være relativt fattig har rykket sig.

En alternativ måde at definere en grænse for, hvorvidt personer er relativt fattige, som tager hånd om denne problematik, er ved at opgøre en fast andel af befolkningen, som har en indkomst under et vist niveau. Anvendelse af en grænse eller medianindkomsten vil således være et mere retvisende mål for den relative fattigdom. OECD og Eurostat definerer fx grænser for den relative fattigdom som hhv. 50 og 60 pct. af medianindkomsten (Danmarks Statistik, 2012).⁴

Fastholdes den andel af befolkningen, der kan betegnes som relativt fattig, uændret i hver region siden 2010 – dvs. på 22 pct. i Region Hovedstaden, og på 14-17 pct. i resten af regionerne - vil ingen af områderne i dag opfylde indkomstkriteriet, da indkomsten i områderne skal sammenlignes med

⁴ Se Boks 2 i bilaget for en diskussion af at anvende det absolutte fattigdomsmål som alternativt.

ca. 50 pct.⁵ af gennemsnitindkomsten i regionen i stedet for 55 pct., jf. Tabel 2.⁶ Hele fem områder – Aldersrogade, Gadelandet/Husumgård og Tingbjerg/Utterslevshuse, Tåstrupgård og Gadehavegård, vil ikke længere være på ghettoliste ved denne opgørelsesmetode.^{7,8}

Tabel 2. Indkomst i dag og alternativ kriteriegrænse for regioner, som sikrer en fast andel af relativt fattige ift. 2010

Område	Indkomst i pct. af region-indkomst	Kriteriegrænse, som sikrer en fast andel af relativt fattige ift. 2010
Agervang	62,3	50,9
Aldersrogade	53,4	49,3
Bispehaven	56,0	50,4
Bispeparken	53,4	49,3
Charlotteager	57,3	49,3
Ellekonebakken	56,1	50,4
Finlandsparken	60,8	49,8
Gadehavegård	54,9	49,3
Gadelandet/Husumgård	54,4	49,3
Gellerupparken/Toveshøj	53,5	50,4
Hørgården	57,7	49,3
Korsløgkeparken	60,9	49,8
Lindholm	54,7	50,9
Lundtoftegade	56,3	49,3
Mjølnerparken	49,7	49,3
Motalavej	58,7	50,9
Munkebo	62,7	49,8
Nørager/Søstjernevej	56,8	49,8
Resedavej/Nørrevang II	60,1	50,4
Ringparken	56,3	50,9
Skovgårdsparken	60,4	50,4
Skovvejen/Skovparken	59,0	49,8
Solbakken	56,3	49,8
Stengårdsvej	56,8	49,8
Sundparken	55,2	50,4
Tåstrupgård	51,2	49,3

⁵ Den præcise grænse er afhængig af områdets region. Se den sidste søjle i Tabel 2 for disse grænser.

⁶ BL har ikke beregnet det relative fattigdomsmål baseret på 50 eller 60 pct. af den ækvivalerede disponible medianindkomst, fordi der ikke findes én officiel metode for at beregne denne type indkomst for Danmark. Økonomi- og Indenrigsministeriet (2018) beskriver forskelle i opgørelsesmetoder mellem lovmodellen (Økonomi- og Indenrigsministeriet), Danmarks Statistik, Eurostat og OECD.

⁷ Indkomstkriteriet blev først indført d. 1. januar 2014, selvom listen over de særligt udsatte områder har været opgjort siden 2010. Derfor har vi i en alternativ beregning fastholdt indkomstgrænsen uændret siden 2014, så andelen af fattige i regioner/landsdele i 2018 er den samme som i 2014. Her vil 3 og 2 områder opfylde indkomstkriteriet ift. opgørelsen efter hhv. region- og landsdelsindkomst. Dertil har der været mindre ændringer over tid i metoden bag opgørelsen af indkomstkriteriet, hvor vi tager udgangspunkt i de nuværende regler med tilbagevirkning for hele 2010-2018 perioden.

⁸ En yderligere relevant overvejelse er at harmonisere fattigdomsgrænserne, så det er den samme andel af befolkningen, der betragtes som relativt fattig, i hver region/landsdel.

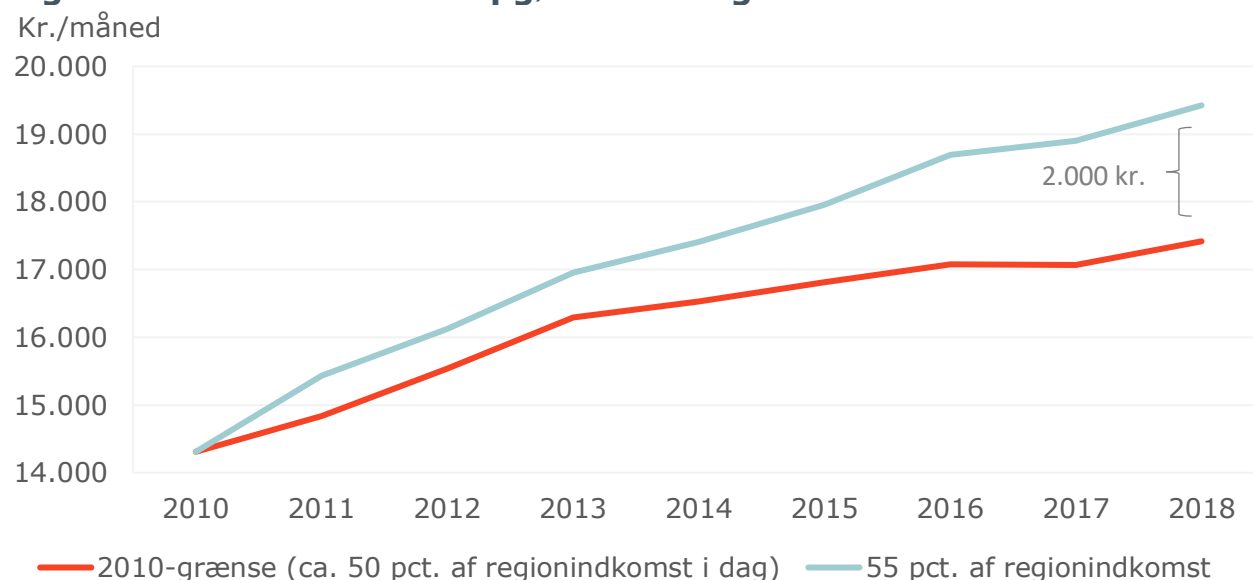
Tingbjerg/Utterslevhuse	52,8	49,3
Vollsmose	52,8	49,8
Helsingør Syd	50,8	49,3

Note: Fuldt skattepligtige 15-64-årige, ekskl. uddannelsessøgende. Der er mindre afvigelser i indkomstopgørelsen fra resultater ghettolisten publiceret i december 2018, som formodes at skyldes revisionen af indkomstregisteret. Kriteriegrænserne er sat ud fra hvor stor en andel beboere i den pågældende region, der havde en indkomst på under 55 pct. af regionsgennemsnit i 2010.

Kilde: BL's egne beregninger på baggrund af Danmark Statistiks registerdata og Transport- og Boligministeriet adresseliste for de almene boligområder fra 2018.

Ved den nuværende opgørelse af indkomstkriteriet vil beboere bosat i region Hovedstaden med en indkomst under 19.600 kr. (målt i løbende priser) ikke opfylde grænseværdien fastsat for ghettoområder. Ved at anvende den alternative indkomstgrænse, som sikrer en uændret andel fattige i regionen i forhold til 2010, vil grænseværdien være 17.600 kr. og dermed 2.000 kr. lavere pr. måned, jf. Figur 3.

Figur 3. Forskel indkomstopgørelser i region Hovedstaden



Note: Indkomstgrænse ved hhv. en indkomst på 55 pct. af regionsgennemsnittet og en indkomst på ca. 50 pct. af regionsgennemsnittet, som sikrer samme andel af relativt fattige som i 2010. Fuldt skattepligtige 15-64-årige, ekskl. uddannelsessøgende. Faste 2018-priser. Afrundet til nærmeste 100 kr.

Kilde: BL's egne beregninger på baggrund af Danmark Statistiks registerdata.

3. Geografisk afgræsning og mål om relativ fattigdom

Afgræsningen af mindre og mere ensartede geografiske områder kan kombineres med en kriteriegrænse, der sikrer en fast andel af relativt fattige i indkomstkriteriet. Det kan gøres ved at fastholde en fast andel af befolkningen, der kan betages som relativt fattig uændret i hver landsdel siden 2010. Som Tabel 3 viser, vil alle områder på nær Helsingør Syd ved denne opgørelse, ikke

opfyldte indkomstkriteriet. At andelen er lavere i Helsingør Syd, skyldes bl.a. en relativt høj indkomst i landsdel Nordsjælland.

Tabel 3. Indkomst i dag og alternativ kriteriegrænse for landsdele, som sikrer en fast andel af relativt fattige ift. 2010

Område	Pct. af landsdel-indkomst	Kriteriegrænse, som sikrer en fast andel af relativt fattige ift. 2010
Agervang	66,3	51,2
Aldersrogade	57,7	48,5
Bispehaven	55,2	50,3
Bispeparken	57,7	48,5
Charlotteager	55,6	48,6
Ellekonebakken	57,8	50,7
Finlandsparken	59,7	49,7
Gadehavegård	53,2	48,6
Gadelandet/Husumgård	58,8	48,5
Gellerupparken/Toveshøj	52,7	50,3
Hørgården	62,4	48,5
Korsløkkeparken	62,6	49,6
Lindholm	58,2	51,2
Lundtoftegade	60,9	48,5
Mjølnerparken	53,7	48,5
Motalavej	62,4	51,2
Munkebo	61,6	49,7
Nørager/Søstjernevej	55,7	49,7
Resedavej/Nørrevang II	59,3	50,3
Ringparken	59,9	51,2
Skovgårdsparken	59,6	50,3
Skovvejen/Skovparken	58,0	49,7
Solbakken	57,9	49,6
Stengårdsvej	55,7	49,7
Sundparken	54,4	50,3
Tåstrupgård	55,4	48,5
Tingbjerg/Utterslevhuse	51,2	48,6
Vollsmose	54,4	49,6
<i>Opfylder indkomstkriteriet, hvis der anvendes landsdelsindkomst og fast andel af relativt fattige</i>		
Helsingør Syd	45,4	49,2

Note: Se note til tabel 2.

Kilde: BL's egne beregninger på baggrund af Danmark Statistiks registerdata og Transport- og Boligministeriet adresseliste for de almene boligområder fra 2018.

3. Kilder

AE (2018). *Siden 2010 er indkomsten stagneret for de 40 pct. fattigste.*

https://www.ae.dk/sites/www.ae.dk/files/dokumenter/analyse/ae_siden-2010-er-indkomsten-stagneret-for-de-40-pct-fattigste_0.pdf

Danmarks Statistik (2012). *Hvordan måler man fattigdom?*

<https://www.dst.dk/da/presse/Pressemeddelelser/2012/2012-09-12-hvordan-maaler-man-fattigdom>

Kraka-Deloitte (2019). *Small Great Nation Mission possible? Velfærdsstaten mod 2040.* Kapitel 6: Ulighed og omfordeling i Danmark.

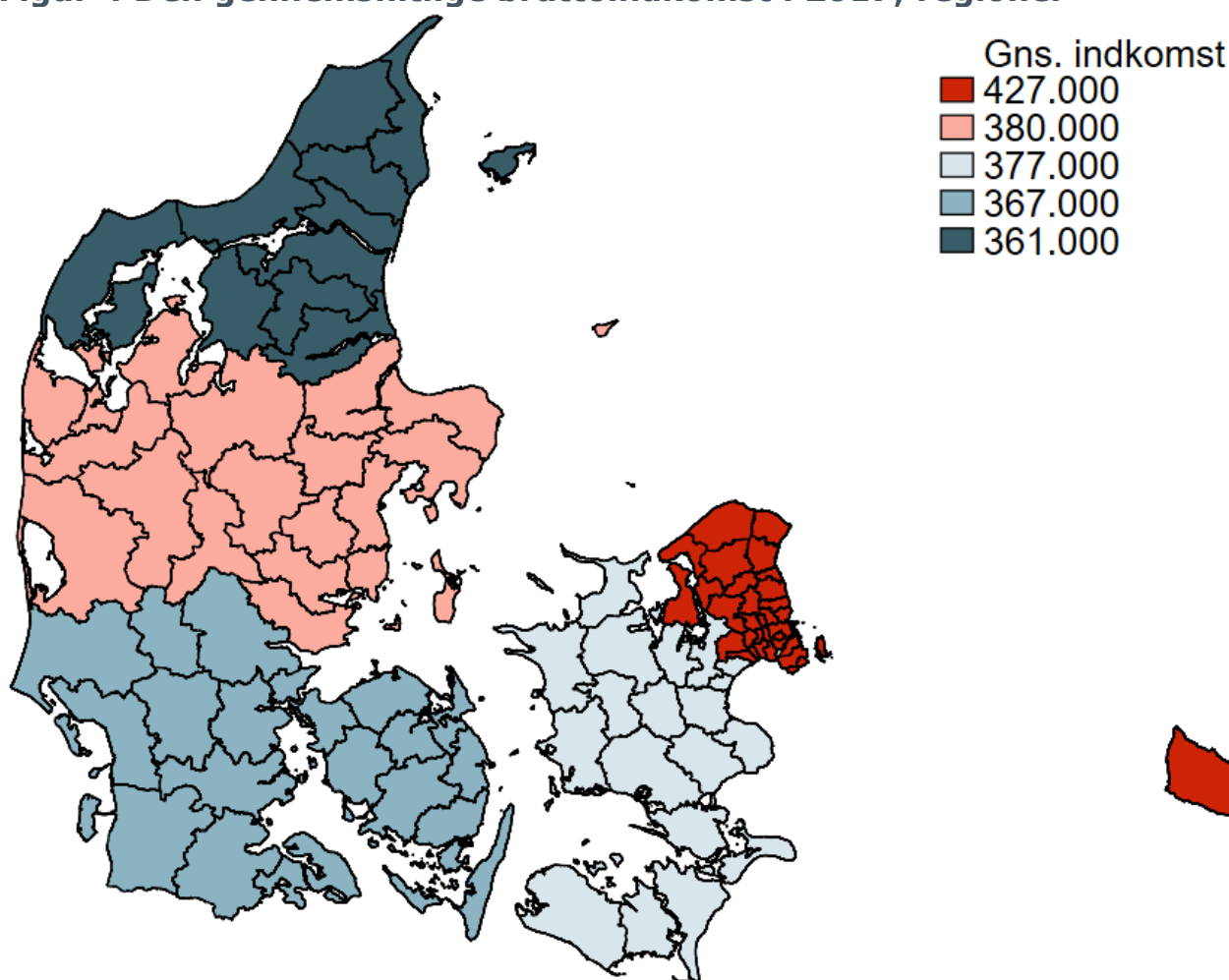
http://kraka.org/sites/default/files/public/samlet_rapport_sgn4_komprimeret_v2.pdf

Økonomi og Indenrigsministeriet (2018). *Fordeling og incitamenten.* Bilag 3.3 Forskelle mellem opgørelser af disponibel indkomst.

https://oim.dk/media/20468/fordeling_og_incitamenten_2018_pdfa.pdf

4. Bilag

Figur 4 Den gennemsnitlige bruttoindkomst i 2017, regioner



Note: Fuldt skattepligtige 15-64-årige, ekskl. uddannelsessøgende. Afrundet til den nærmeste 1000 kr. Der er mindre afvigelser i indkomstopgørelsen fra resultater fra 2018-ghettolisten publiceret i december 2018 som formentlig skyldes revisionen af indkomstregister.

Kilde: BL's egne beregninger på baggrund af Danmark Statistiks registerdata og Transport- og Boligministeriets adresseliste for de almene boligområder fra 2018.

Boks 1. Data og metode

BL følger TBST's metode for beregning af indkomstkriteriet. Der indsamles oplysninger for bruttoindkomst fra indkomstregistret fra 2017 (IND) for 15-64-årige, der samtidig er i befolkningsregistret (BEF) primo 2018. Uddannelsessøgende og personer, der ikke har været skattepligtige i Danmark i hele året, indgår ikke i beregningen. Uddannelsessøgende defineres som personer, der er i gang med en uddannelse, jf. uddannelsesregisteret fra 2017 (UDDA).

Til at skelne mellem ghettoområderne anvendes Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsens liste for de almene områder fra december 2018, som er sammenholdt med befolkningsregister.

Tabel 3 Den geografiske placering af områder på 2018-ghettoliste

Område	Landsdel	Region
Aldersrogade	Byen København	Hovedstaden
Bispeparken	Byen København	Hovedstaden
Gadelandet/Husumgård	Byen København	Hovedstaden
Hørgården	Byen København	Hovedstaden
Lundtoftegade	Byen København	Hovedstaden
Mjølnerparken	Byen København	Hovedstaden
Tingbjerg/Utterslevhuse	Byen København	Hovedstaden
Charlotteager	Københavns omegn	Hovedstaden
Gadehavegård	Københavns omegn	Hovedstaden
Tåstrupgård	Københavns omegn	Hovedstaden
Helsingør Syd	Nordsjælland	Hovedstaden
Ellekonebakken	Vestjylland	Midtjylland
Bispehaven	Østjylland	Midtjylland
Gellerupparken/Toveshøj	Østjylland	Midtjylland
Resedavej/Nørrevang II	Østjylland	Midtjylland
Skovgårdsparken	Østjylland	Midtjylland
Sundparken	Østjylland	Midtjylland
ghetto	landsdel	regioner
Agervang	Vest- og Sydsjælland	Sjælland
Lindholm	Vest- og Sydsjælland	Sjælland
Motalavej	Vest- og Sydsjælland	Sjælland
Ringparken	Vest- og Sydsjælland	Sjælland
Korsløkkeparken	Fyn	Syddanmark
Solbakken	Fyn	Syddanmark
Vollsmose	Fyn	Syddanmark
Finlandsparken	Sydjylland	Syddanmark
Munkebo	Sydjylland	Syddanmark
Nørager/Søstjernevej	Sydjylland	Syddanmark
Skovvejen/Skovparken	Sydjylland	Syddanmark
Stengårdsvej	Sydjylland	Syddanmark

Tabel 4 Indkomst i ghettoområder og 55 pct. af regions- og landsdelsindkomst

Område	Indkomst pr. år	Indkomst pr. måned	55 % af landsdelsindkomst pr. måned	55 % af regionsindkomst pr. måned
<i>Opfylder ikke indkomstkriteriet, hvis der anvendes landsdelsindkomst</i>				
Agervang	234.800	19.600	16.200	17.300
Aldersrogade	227.900	19.000	18.100	19.600
Bispeparken	228.000	19.000	18.100	19.600
Gadelandet/Husumgård	232.200	19.400	18.100	19.600
Lindholm	206.200	17.200	16.200	17.300
Tingbjerg/Utterslevhuse	218.800	18.200	18.100	19.600
<i>Uændret status</i>				
Bispehaven	213.000	17.700	17.700	17.400
Charlotteager	244.800	20.400	20.200	19.600
Ellekonebakken	213.400	17.800	16.900	17.400
Finlandsparken	223.400	18.600	17.100	16.800
Gadehavegård	234.400	19.500	20.200	19.600
Gellerupparken/Toveshøj	203.300	16.900	17.700	17.400
Helsingør Syd	216.800	18.100	21.900	19.600
Hørgården	246.400	20.500	18.100	19.600
Korslækkeparken	223.600	18.600	16.400	16.800
Lundtoftegade	240.500	20.000	18.100	19.600
Mjølnerparken	212.300	17.700	18.100	19.600
Motalavej	221.200	18.400	16.200	17.300
Munkebo	230.300	19.200	17.100	16.800
Nørager/Søstjernevej	208.500	17.400	17.100	16.800
Resedavej/Nørrevang II	228.700	19.100	17.700	17.400
Ringparken	212.200	17.700	16.200	17.300
Skovgårdsparken	229.800	19.200	17.700	17.400
Skovvejen/Skovparken	216.800	18.100	17.100	16.800
Solbakken	206.800	17.200	16.400	16.800
Stengårdsvej	208.500	17.400	17.100	16.800
Tåstrupgård	225.600	18.800	20.200	19.600
Vollsmose	194.100	16.200	16.400	16.800
<i>Opfylder indkomstkriteriet, hvis der anvendes landsdelsindkomst</i>				
Sundparken	209.700	17.500	17.700	17.400

Note: Fuldt skattepligtige 15-64-årige, ekskl. uddannelsessøgende. Afrundet til den nærmeste 100 kr. Områder markeret med rødt vil ikke længere være på 2018-ghettolisten, hvis der anvendes et gennemsnit for landsdelsindkomst i stedet for regionsindkomst.

Kilde: BL's egne beregninger på baggrund af Danmark Statistiks registerdata og Transport- og Boligministeriet adresseliste for de almene boligområder fra 2018.

Boks 2. Absolut fattigdom som alternativt mål

En indkomstgrænse kan også sættes ud fra et mål om absolut fattigdom i stedet for relativ fattigdom. For at måle den absolutte fattigdom, skal man tage udgangspunkt i en bestemt indkomst og beregne, hvor mange personer, der fremadrettet modtager mindre end den indkomst. Indkomstgrænsen skal løbende fremskrives med udviklingen i priserne for at fastholde det antal af varer og tjenester, som den enkelte kan købe for sine indtægter.

Hvis man udfører denne fremskrivning pba. indkomstgrænser i regioner i 2010, hvor den første ghettoliste blev opgjort, vil kun Helsingør Syd i Nordsjælland opfylde indkomstkriteriet i 2018.¹ Udfordring ved denne tilgang er dog konjunkturer. Indkomstniveauet var særligt lav i årene efter finanskrisen, hvorfor indkomsterne i dag både generelt i hele landet og i de udsatte områder er væsentligt højere end i 2010. Det relative fattigdomsmål er derfor mere passende til at vurdere, hvordan beboerne i et bestemt område klarer sig ift. resten af landet, da det relative mål tager hensyn til den fælles udvikling, der påvirker indkomstniveauer for hele befolkningen.