



## Ukrainske flygtnings indflydelse på almene boligområders placering på sociale lister

I 2022 begyndte ukrainske borgere at søge tilflugt i Danmark, hvor den danske almene boligsektor reagerede ved at imødekomme behovet for boliger til en del af dem. I 2023 boede der således knap 6.600 ukrainske flygtninge alment. I alt har 63 større almene boligområder taget imod fem eller flere ukrainske beboere.

Dette faktum kan have betydning for, om boligområderne kommer på regeringslister for forebyggelsesområder eller udsatte boligområder, herunder parallelsamfund og omdannelsesområder. For at komme på en af disse lister skal boligområderne opfylde mindst to ud af fire specifikke kriterier om uddannelse, beskæftigelse, indkomst og dømt og have en beboerandel på mere end hhv. 30 pct. og 50 pct. af ikke-vestlige indvandrere og efterkommere.<sup>1</sup>

Ukraine klassificeres som et ikke-vestligt land, fordi landet ikke er medlem af EU, hvorfor de tæller negativt på parallelsamfundskriteriet for beboere med ikke-vestlig baggrund. Hertil har langt størstedelen af ukrainerne en uddannelse ud over grundskole medbragt fra Ukraine, men har ikke fået deres uddannelser vurderet og/eller anerkendt i Danmark.<sup>2</sup> Dermed tæller de også ofte negativt på kriteriet for uddannelse.

Vi vurderer, at i de fleste større almene boligområder har tilflytning af ukrainerne ikke medført store konsekvenser for områdets klassificering som udsat, da antallet ukrainske tilflyttere til disse områder har været begrænset. Det kan formentligt forklares ved, at kommuner og boligorganisationer har været opmærksomme på, at anvisning af ukrainere til disse områder kunne medføre, at områderne vil kunne figurere på listerne.<sup>3</sup> Der er dog nogle enkelte undtagelser nævnt i dette notat.

### Opsummering

- I 63 almene boligområder i Danmark bor der fem eller flere ukrainske beboere som følge af tilstrømningen i 2022.
- Ukrainere klassificeres som ikke-vestlige indvandrere og efterkommere. Samtidigt har mange af dem ikke fået deres uddannelser vurderet i Danmark.
- Betydning af ukrainere i boligområderne er fortsat begrænset. Hvis ukrainere ikke blev klassificeret som beboere med ikke-vestlig baggrund kunne Motalavej have undgået at være på parallelsamfundslisten. I stedet ville det have været på listen over udsatte områder. Området er dog allerede under omdannelse, da det tidligere har været på parallelsamfundslisten i flere år.
- Porshøj/Fruehøj/Fredhøj ville formentlig ikke være udpeget som et forebyggelsesområde, hvis der ikke havde været tilflytning af ukrainere.

<sup>1</sup> Den detaljerede beskrivelse af kriterierne for forebyggelses-, udsatte samt parallelsamfundsområder findes i bilaget.

<sup>2</sup> [https://psy.ku.dk/pdf/ukraine\\_rapport.pdf/](https://psy.ku.dk/pdf/ukraine_rapport.pdf/).

<sup>3</sup> I områder, der fremgår af listerne, gælder der særlige fleksible udlejningskriterier ift. den socioøkonomiske profil af de personer, der anvises boliger i disse områderne. Det kan dog undlades at overholde reglerne, hvis det er absolut nødvendigt at anviser en bolig.

## Områder på listerne med mange ukrainere som ikke-vestlige beboere

198 almene boligområder monitoreres ift. parallelsamfundslovgivningen. I 63 ud af de 198 almene monitorerede boligområder bor der fem eller flere ukrainske beboere målt pr. januar 2023. De fleste steder er antallet af ukrainske flygtninge pr. område dog for lavt til at være af afgørende betydning for, hvorvidt området er kommet på en af listerne. Der er dog enkelte udtagelser.

Et konkret eksempel er Motalavej i Korsør i Slagelse Kommune. Området er under omdannelse og i 2021-2022 var det klassificeret som et forebyggelsesområde. Motalavej blev udpeget som parallelsamfund igen i 2023, da andelen af ikke-vestlige indvandrere og efterkommere i området er steget til 53,1 pct. samtidig med, at kriminaliteten også steg. Uden 109 ukrainske beboere ville andelen af beboere med ikke-vestlig baggrund i området dog have været på 45,6 pct. Det betyder, at området kun ville være på listen over udsatte områder. Området opfylder kriteriet for uddannelse, da det overstiger grænsen for andelen af lavtuddannede med 66 personer. Samtidig bor der 42 personer med ukrainsk baggrund i området, som er i alderen 30-59, og som ikke har en uddannelse ud over grundskole registreret. Det betyder, at området potentielt kunne have været tættere på at være et forebyggelsesområde igen, hvis der ikke var sket en væsentlig tilflytning af ukrainske flygtninge til området eller hvis deres etniske oprindelse og medbragte uddannelser var indsamlet og klassificeret anderledes.

Porshøj/Fruelhøj/Fredhøj i Herning er et andet eksempel. Området er i dag på listen over forebyggelsesområder med 36,4 pct. ikke-vestlige indvandrere og efterkommere, hvilket er knap 5 pct.-point højere end året før. Området huser 116 ukrainere, og hvis de ikke var medregnet i kriteriet, ville andelen af beboere med ikke-vestlig baggrund i området have været på 28,8 pct. Området ville således ikke længere have været på listen over forebyggelsesområder.

## Områder i risiko for at komme på listerne

Der er yderligere nogle enkelte områder, som er tæt på at opfylde kriterierne for at komme på listerne, som samtidigt også huser et mindre antal ukrainere.

Området Frederiksholm i København opfylder tre ud af fire kriterier for et forebyggelsesområde, men fordi området har 29,8 pct. beboere med ikke-vestlig baggrund er den ikke på listen i 2023. Området huser 13 ukrainere, men det er et ret stort boligområde med over 4.000 beboere. Så der skal yderligere 10 beboere med ikke-vestlig baggrund til, før området kommer på listen.

På lignende vis har Hedelundgårdparken i Esbjerg 29,8 pct. beboere med ikke-vestlig baggrund svarende til 608 personer, hvoraf 6 er ukrainere. Området er dog mindre end Frederiksholm, så blot fem flere beboere med ikke-vestlig baggrund i området vil medføre, at området kommer på forebyggelseslisten. Området opfylder ellers alle andre kriterier for at være klassificeret som et forebyggelsesområde.

Endelig har Beatesminde-området i Aalborg 31 pct. beboere med ikke-vestlig baggrund, og området opfylder kriteriet for offentlig forsørgelse. Området er relativt langt fra at opfylde andre kriterier, hvorfor risikoen for, at det kommer på listen over forebyggelsesområder inden for nærmeste tid, er meget lav. Området huser 22 ukrainere, og hvis de ikke blev klassificeret som ikke-vestlige, ville området slet ikke være i risiko for at komme på listen over forebyggelsesområder. Andelen af offentligt forsørgede i fuldtidspersoner blandt ukrainerne i Beatesminde-området i 2022 er registreret til 46 pct., som er med til at trække den samlede offentlig forsørgelse for området op.

Generelt har andelen af ukrainere i offentlig forsørgelse i løbet af 2022 været over 40 pct. i seks andre boligområder.<sup>4</sup> 2022 er dog det første år, hvor man kunne måle offentlig forsørgelse blandt ukrainere, så billedet kan være meget anderledes i 2023, hvor dem, der er blevet i Danmark, har haft mere tid i landet til at finde beskæftigelse.

---

<sup>4</sup> Hvor dette svarer samtidigt til mindst fem fuldtidspersoner med ukrainsk baggrund i offentlig forsørgelse.

# Bilag 1. Parallelsamfundslisterne

**Udsatte boligområder** er områder med mindst 1.000 beboere, hvor mindst to ud af fire af følgende kriterier er opfyldt:

- Mere end 40% af beboerne i alderen 18-65 år står uden for arbejdsmarkedet eller uddannelse.
- Andelen af beboere, der er dømt for at have overtrådt straffeloven, våbenloven eller lov om euforiserende stoffer er mindst tre gange landsgennemsnittet opgjort som et gennemsnit over de seneste to år.
- Mere end 60% af beboerne i alderen 30-59 år har kun en grundskoleuddannelse.
- Den gennemsnitlige bruttoindkomst for beboere i alderen 15-64 år er mindre end 55% af den gennemsnitlige bruttoindkomst for samme aldersgruppe i regionen.

**Parallelsamfund** er udsatte boligområder, hvor andelen af ikke-vestlige indvandrere og efterkommere overstiger 50%.

**Omdannelsesområder** er områder, der har været udpeget som parallelsamfund fem år i træk.

**Forebyggelsesområder** er boligområder med mindst 1.000 beboere, hvor andelen af ikke-vestlige indvandrere og efterkommere overstiger 30%, og som samtidigt opfylder mindst to ud af fire af følgende kriterier:

- Mere end 30% af beboerne i alderen 18-65 år står uden for arbejdsmarkedet eller uddannelse.
- Andelen af beboere, der er dømt for at have overtrådt straffeloven, våbenloven eller lov om euforiserende stoffer er mindst to gange landsgennemsnittet opgjort som et gennemsnit over de seneste to år.
- Mere end 60% af beboerne i alderen 30-59 år har kun en grundskoleuddannelse.
- Den gennemsnitlige bruttoindkomst for beboere i alderen 15-64 år er mindre end 65% af den gennemsnitlige bruttoindkomst for samme aldersgruppe i regionen.

**Figur 1. Definition af parallelsamfund**

